

從民進黨藉「鳳梨事件」操弄「反中」及大陸兩會的因應看當前兩岸關係

潘錫堂

淡江大學中國大陸研究所教授

大陸海關總署拋出 3 月暫停台灣鳳梨銷陸的震撼彈，理由是發現介殼蟲等害蟲，大陸國台辦定位這是「正常科學舉措」。蔡英文先是指示行政部門「定調在檢疫理由，不升高到政治層次」，後來又稱「顯非正常貿易考量」，更在臉書粉專發布圖卡，加碼以「譴責」、「嚴正」等措詞定下強硬的基調，使得早先期望兩岸關係春暖花開，卻一下子變成春寒料峭了。

台灣鳳梨遭禁，讓人聯想到大陸於 1 月間以台灣進口萊豬而禁止台灣豬肉製品輸入，接下去還會有更多的「制裁」項目嗎？兩岸對立難道將蔓延至經貿領域？大陸 1 月間舉行的對台工作會議及 3 月舉行的全國兩會，除重申「反獨、促融、促統」，也強調要打破蔡英文政府對兩岸交流的阻撓，「持續完善保障台灣同胞福祉」、「讓台胞有更多獲得感」。因此，兩岸不少學者咸認，不管是禁止台灣豬肉製品或鳳梨銷陸，無關經濟制裁，而是正常自我保護，防止萊劑和介殼蟲入侵大陸。

然而，蔡英文就鳳梨事件在民進黨中常會上高喊「台灣不會被打倒」，再次體現民進黨不願「去政治化」處理兩岸經貿議題的態度。大陸國台辦發言人再度回應鳳梨議題時，也強硬批駁民進黨政府「刻意歪曲」。其實，蔡政府最該努力的就是促成兩岸重啟技術性溝通，共同尋求解決之道，而非刻意放話，升高到「抗中」層次。陸方已兩次強調這是專業技術問題，農委會也坦承 2020 年曾接獲陸方通報，銷陸鳳梨中有 13 批含介殼蟲。農委會日前接獲陸方禁令通報後，曾去函詢問並獲得陸方回應，顯見兩岸所簽署的《兩岸農產品檢疫檢驗合作協議》之機制仍然有效，但後來二度去信說明，陸方即再無回應，時間點恰好是蔡英文臉書「譴責」大陸、綠營網軍傾巢而出，讓鳳梨事件政治化後的數個小時。此時在「嗆中」氛圍全面回歸之下，已重現 2020 年台灣選舉前的「抗中」狂潮。

事實上，台灣鳳梨檢出介殼蟲而遭陸方退櫃，大陸在 2020 年 10 月即已通知蔡政府，可是 2021 年仍然檢出。這說明陸方此次「突襲式」通知，蔡政府並非毫無預感。等到陸方宣布暫停進口了，農委會主委陳吉仲卻說「小問題，只要燻蒸就可以解決」，即使是如此，為何沒有自己先做檢疫，甚至燻蒸處理呢？更何況陸方循既有的兩岸技術性溝通機制通報後，蔡政府若能善用此一機制向陸方說明並保證將加強檢疫作業，相信仍有機會爭取到陸方恢復進口台灣鳳梨。再加上民進黨發言人顏若芳曾言「(對大陸出口不減反增)證明大陸需要台灣」，顯示蔡政府對農產品銷大陸「無論如何都不會有問題」的心態根深蒂固，不但不好好幫人民解決問題，只要出事了「凡事把責任推給大陸」就沒問題。

再進一步言，其實陸方以檢驗檢疫叫停台灣鳳梨進口是有理可據的，透過《兩岸農產品檢疫檢驗合作協議》平台通報蔡政府也符合標準程序，「暫停輸入」更是留有餘地與轉圜空間。然而，蔡政府不但不想方設法與陸方來溝通解決問題，反而又以「撿到一把槍」來進行政治操作。連日來，從蔡英文、賴清德到吳釗燮等「反中」大將，再加上一大批民進黨立委，無不紛紛藉此大打「反中」牌，原本只是一個農產品的品質問題，就如此活生生地被上網為「抗中保台」的政治議題來操作。

儘管蔡英文自 2016 年 520 上台以來，兩岸關係陷入僵局，但雙方經貿交流依然持續，2020 年台灣對大陸出口依存度達到有史以來新高點 41.3%，即可證明大陸並未因為兩岸僵局，而減緩雙方經貿的往來。只是民進黨往昔批評馬英九政府「雞蛋只放在中國這一個籃子」，而民進黨自己執政時出口依存度卻反而上升，因此面對「經濟更依靠中國」的質疑，不得不「發明」一個口號，硬拗說是對大陸出口的增加，是「中國需要台灣」。賺大陸的錢，不感謝也就算了，還要消遣客戶。事實真相是 2020 年台灣對大陸的貿易順差高達 867 億美元，堪稱已高出整個蔡政府的年度總預算。蔡英文政府若還要堅持「是中國需要台灣」，那就證明給大家看，果斷地終止兩岸貿易往來，用以「經濟制裁」大陸，以證明民進黨真有本事。但如果兩岸貿易交流真的是「互相需要」，台灣也因此受惠，那麼民進黨就應該要把不當的話收回去，並適度地表達歉意。

要言之，鳳梨事件之所以鬧得沸沸揚揚，被蔡政府炒作成熱門話題，倒不是大陸暫停進口鳳梨對台灣經濟影響有多大，而是蔡政府很擔心這是大陸釋放的一個政治訊息—先是收緊對台貿易，然後就是對台政策的重大變化。那麼本次鳳梨事件代表大陸惠台政策轉向了嗎？其實，從 2020 年以來大陸惠台政策並未出現重

大變化，從大陸國務院總理李克強3月5日的「政府工作報告」中，可看出大陸對台大政方針仍保持不變。尤其，鳳梨事件只是個案，不必過度解讀。但一顆鳳梨就讓民進黨的嘴臉原形畢露，實在發人深省。如果民進黨真的「挺農民，愛台灣」，就應該停止對大陸習慣性甩鍋，加強農產品的檢疫，同時調整兩岸論述與政策以利於緩和兩岸緊張關係。

緊接著，來分析大陸兩會體現的對台政策側重兩岸融合發展。一年一度的大陸兩會(全國政協、全國人大)已於3月4日、5日先後開幕，並也於10日、11日閉幕。會議期間，大陸全國政協主席汪洋的涉台講話、大陸國務院總理李克強的「政府工作報告」涉台部分及在大陸全國人大閉幕後記者會的談話、表決通過的《十四五規劃和二〇三五年遠景目標綱要》的涉台部分，甚至大陸國務委員兼外長王毅在記者會的講話，在在體現大陸對台政策的原則與大政方針，仍維持其一致性與延續性，惟在操作上將顯得更加靈活與細緻。一言以蔽之，從大陸兩會可看出其對台政策有三大主軸，即：反獨、促融、促統，儘管在手法上仍是軟硬兼施，惟在訴求上更側重「促融」。

先是汪洋3月4日在「工作報告」提及「政協將加強和台灣同胞團結聯誼，促進兩岸經濟文化交流合作等開展調研協商」；汪洋3月7日參加大陸全國人大台灣代表團審議時重申，堅持一個中國原則和「九二共識」與反台獨。李克強3月5日在「政府工作報告」提到，要堅持一個中國原則和「九二共識」，推進兩岸關係和平發展和祖國統一，以及高度警惕和堅決遏制台獨分裂活動；李克強又強調「完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，促進兩岸交流合作、融合發展」。王毅3月7日在記者會重申，一個中國原則是不可逾越的紅線，在台灣問題上沒有妥協餘地，沒有退讓空間。至於3月5日提請大陸全國人大審議並於3月11日通過的《十四五規劃綱要》涉台篇幅亦提及，堅持一中原則和「九二共識」，推動兩岸關係和平發展、融合發展，要遏制台獨分裂活動，要持續頒布實施「惠台利民」政策措施。最後，李克強3月11日在大陸全國人大閉幕的記者會強調，秉持「兩岸一家親」的理念，在堅持一中原則和「九二共識」的前提下，大陸歡迎台灣各黨派、團體、人士，就兩岸關係和民族未來和大陸開展對話。

綜上可見，除了王毅是強硬表態外，李克強、汪洋則是兼顧堅守原則及溫情喊話，可謂軟硬兼施，《十四五規劃綱要》亦是如此，顯見大陸當前的對台政策仍以「反對台獨」、「融合發展」及「和平促統」為優先考量。王毅的不假辭色講

話，除了展現追求兩岸統一的決心，也向美國喊話，此可視為大陸為拜登政府的美台關係設定的容忍底線，目的除了提醒美方切勿重蹈川普任內「打台灣牌」刺激大陸的覆轍，也在警告蔡英文政府，千萬不要繼續打「親美反中」牌。除強硬反制蔡政府可能邁向台獨分離之路，大陸也釋出善意。檢視《十四五規劃綱要》，大陸期待藉由兩岸經貿融合及人文交流，能逐漸消除隔閡與歧見，最後能在《十四五規劃綱要》期間，達成打造兩岸共同市場的目標，用以完成兩岸統一。

基本上，從此次大陸兩會可以看出，大陸對台政策相當明確清晰，仍維持不變，將堅持兩岸關係和平發展，推動和深化兩岸融合發展，並持續出台「惠台利民」政策，包括「反獨」、「促融」、「促統」三大方向，有其一致性與延續性，其中又以「促融」為先。追本溯源，大陸是根據「習五點」和 2020 年中共 19 屆五中全會的精神，逐步落實對台政策的大政方針。本次《政府工作報告》的涉台部分及《十四五規劃綱要》涉台章節相互呼應，堪稱是中共 19 屆 5 中全會精神在具體政策層面的落實，更緣自於貫徹 2019 年 1 月 2 日「習五點」的核心意涵。

尤有進者，大陸一方面以「謀獨」二字定性民進黨的政策作為，另一方面重申只要認同「九二共識」或其核心內涵「兩岸同屬一中」，則與台灣各黨派交往都不存在障礙。再者，大陸也強調要掌控好兩岸紅線，警惕和遏制台獨，特別是對民進黨、台獨勢力推動「修憲」，企圖「法理台獨」、「修法台獨」，大陸要做好一系列的因應準備。尤其，大陸重視「以融漸統」是一創新途徑，勢必要講究融合的方法，大陸將透過融合發展逐漸引導兩岸的經濟、社會、治理的均等化、普惠化、一體化，進而落實邁向兩岸的和平統一。再進一步言，大陸抒發「惠台」善意以爭取台灣民心，《十四五規劃綱要》明確提及「以兩岸同胞福祉為依歸」，並持續拋出兩岸經貿、金融、文教交流合作的主張，大陸期盼台灣能理解大陸惠台的善意用心，認為此有助於兩岸重建互信及恢復交往。

總之，大陸始終相信融合發展是和平發展的延伸，也是從和平發展到和平統一的過渡階段，大陸深信也唯有融合發展，兩岸才能以和平、穩定、共榮的方式解決政治分歧。正因如此，在大陸兩會後，大陸將為台企、台胞參與《十四五規劃》建設提供更多的機會與便利，並明確釋出未來 5 至 15 年的發展目標，呼籲台灣應積極投入參與的機會，讓兩岸的融合發展更具潛力。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)