

中共修訂《中國共產黨統一戰線工作條例》之研析

劉性仁

文化大學國發大陸所副教授

前言

我們常常口語提到大陸對台統戰，但很少探究中共統戰的內涵與意義，每一個國家或地區都有統戰工作，但統戰工作制度化卻也是中國特色，需要我們深入認識並正確理解，統戰並非是一個負面用語，他只是一種客觀事實狀態的表述，因此要了解大陸統戰工作，恐怕必須從《中國共產黨統一戰線工作條例》認識起。所謂的中國共產黨領導的統一戰線，就是凝聚人心、彙聚力量，團結一切可以團結的力量，調動一切可以調動的積極因素，共同致力於實現國家富強、民族復興、人民幸福。這些意涵，民進黨政府認為，大陸統一戰線所有工作，只是為了統一台灣，這種見解太過偏狹了，如果只是片面理解統戰，恐怕無法理解大陸當局對於統戰的深刻意義。

這次修訂的《中國共產黨統一戰線工作條例》，主要仍是以習近平新時代中國特色社會主義思想(習思想)為指導思想，深入貫徹習近平總書記關於加強和改進統一戰線工作的重要思想的談話，堅持和加強中國共產黨對統一戰線工作的集中統一領導，落實民主集中制；鞏固深化統一戰線涉及各方面改革，提高統一戰線工作效率科學化、規範化、制度化，顯然過去中國共產黨統一戰線工作仍有不到位及沒有效率等問題。《中國共產黨統一戰線工作條例》的修訂和實施，對於鞏固和發展中共治理安全及國家安全的確保發揮了重要的作用，更是全面建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興的中國夢提供強有力的支持力道。

《中國共產黨統一戰線工作條例》修訂對台獨的針對性明顯

2015年5月中共中央印發的《中國共產黨統一戰線工作條例》，對鞏固和發展統一戰線發揮了重要作用。當時的國內外形勢，包括中美關係及台海關係、陸港關係都沒有那樣的嚴峻，各種獨立的力量包括台獨、疆獨、藏獨、港獨、蒙獨都構不成大陸的國安威脅，且沒有合流的趨勢，但時至今日，新的形勢已經產

生變化，新的任務需求也已經產生，各種涉及國家安全相關法律不僅出台且還不斷落實中，防堵不能治本，真正的關鍵還是需要統一戰線工作的落實，因此《中國共產黨統一戰線工作條例》到了不得不修正的關鍵時機。

此次新修訂的《中國共產黨統一戰線工作條例》，涉台部分新增加廣泛團結海內外臺灣同胞，發展壯大臺灣愛國統一力量，反對台獨分裂活動等內容。與修訂前相較，雖然修訂前後《中國共產黨統一戰線工作條例》有關對台統一戰線工作的主要內容和基本精神是相同的，表明大陸對台政策的一致性。但顯然新修訂後的條例，與大陸的三大歷史任務及兩個百年的目標都結合在一起，發揮新時代對台統一戰線工作就是要廣泛團結海內外臺灣同胞共同反對台獨分裂活動，不斷推進祖國和平統一進程，最終完成祖國統一大業。這也是全體中華兒女的共同願望。

由於現在台獨勢力猖獗，並結合外部勢力，已經不再是單純性的台獨主張與行動，因此大陸《中國共產黨統一戰線工作條例》勢必有修訂的必要性，且針對性十分明顯。

《中國共產黨統一戰線工作條例》修訂後接下來的問題便是執行與落實的問題，大陸各級黨委（黨組）不只在認知層面中要有準確清楚的理解，還要全面學習統戰理論方針與政策，把統一戰線工作做好，更重要的是，遇到統戰問題及情況還要及時反映到黨中央，各級統戰部門要在同級黨委領導下，發揮協調角色，加強工作指導。而中共中央統一戰線工作領導小組辦公室將及時瞭解各地區各部門貫徹落實《中國共產黨統一戰線工作條例》情況，及時反饋中央。顯然中共對於制度變革與及時修正十分看重。

修正後的《中國共產黨統一戰線工作條例》仍確立中國共產黨為主體的政黨體制

此次條例修正再次證明中國大陸堅持中國特色社會主義新型政黨制度體制，一個執政黨八個參政民主黨派，民主黨派的功能依舊，扮演共產黨不方便做的工作任務；政治協商仍是大陸堅持的，因此在對台政策上大陸始終期盼台灣民眾能夠參與協商中。

大陸堅持的是以中國共產黨領導的、以工農聯盟為基礎的，包括全體社會主義勞動者、社會主義事業的建設者、擁護社會主義的愛國者、擁護祖國統一和致

力於中華民族偉大復興的愛國者的聯盟。這些群體完成的統一戰線工作，主要的發動者還是中國共產黨，非但凝聚人心、同時匯聚力量，共產黨的民主協商、統一戰線和共黨組織依舊，這些是鞏固和確立中國共產黨的執政地位的基礎，也是中國共產黨統治的正當性基礎所在。

我們耳熟能詳的是，在中國共產黨領導下，以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、三個代表、科學發展觀、習思想為指導，堅定不移走中國特色社會主義道路，增強四個意識、堅定四個自信、做到兩個維護，深入學習貫徹習近平統一戰線工作，五位一體總體布局、推進四個全面戰略布局，這些都說明統戰工作離不開中國共產黨。

此外，既然是統一戰線工作就必須處理好中國共產黨與其他方面的關係。包括政黨關係、宗教關係、階層關係、民族關係、海內外同胞關係和諧，其目的打造全面建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興服務，為堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化服務，為維護社會和諧穩定、維護國家主權安全發展利益服務。

中國共產黨始終對於統一戰線工作採取集中統一領導的態度，中共為了確保在統一戰線工作中能夠總攬全局、協調各方，並保證統一戰線工作始終沿著正確政治方向前進，因此掌握統戰的主動權。

自然由黨委統一領導、統戰部門協調、有關方面各負其責的大統戰工作。政協扮演重要角色；另外，黨中央成立統一戰線工作領導小組。中央統一戰線工作領導小組在中央政治局及其常委會領導下，對學習貫徹落實黨中央關於統一戰線工作的重大理論方針政策和涉及統一戰線工作的法律法規進行研究部署、協調指導和督促檢查，研究統一戰線重大問題，適時地向中國共產黨中央提出建議，這隸屬在中央統戰部下的整體統戰工作，成為一套龐大的機器。

修正後的《中國共產黨統一戰線工作條例》工作原則清晰、對象廣泛、機動靈活

《中國共產黨統一戰線工作條例》中的統一戰線工作原則是十分清楚的、包括堅持中國共產黨的領導；堅持高舉愛國主義、社會主義旗幟；堅持圍繞中心、服務大局；堅持大團結大聯合；堅持正確處理一致性和多樣性關係；堅持尊重、

維護和照顧同盟者利益；堅持廣交、深交黨外朋友；堅持大統戰工作格局；這些原則都是大陸不可改變的。

而統一戰線工作的對象及工作範圍則是廣泛的，包括民主黨派成員；無黨派人士；黨外知識分子；少數民族人士；宗教界人士；非公有制經濟人士；新的社會階層人士；出國和歸國留學人員；香港同胞、澳門同胞；台灣同胞及其在大陸的親屬；華僑、歸僑及僑眷；其他需要聯繫和團結的人員。這些對象中的代表人士更是統戰工作的重點。

統戰工作的機動性與主動性不能忽略，表現在地方黨委對本地區統一戰線工作負主體責任，地方黨委主要職責不但要貫徹落實黨中央以及上級黨委關於統一戰線工作的決策部署和工作要求，指導和督促檢查下級黨組織做好統一戰線工作，重視加強基層統一戰線工作；還要定期研究統一戰線重大問題、部署重要工作，每年向黨中央或者上一級黨委報告統一戰線工作情況；也要按照權限制定統一戰線工作相關黨內法規、規範性文件和重要政策，推動制定統一戰線工作相關地方性法規，並組織實施；更要組織開展統一戰線理論方針政策的學習、研究、宣傳和教育，把統一戰線理論方針政策納入黨委理論學習中心組學習內容和黨校（現對外稱為行政學院）、幹部學院、社會主義學院教學內容中，把統一戰線工作納入宣傳工作計劃，把統一戰線知識納入國民教育內容。

另外不能忽略的是，大陸中央對於統一戰線工作部門和統戰幹部隊伍建設的要求，對於人才的要求及考核是重要的特色；統戰工作更是充分聯繫將同級人大、人民政府、政協、監察委員會、法院、檢察院和有關人民團體、企事業單位等共同聯繫做好統一戰線工作；因此中共統戰工作的細緻可見一斑。

黨中央以及地方黨委設置統戰部，則是黨委主管統一戰線工作的職能部門，是黨委在統一戰線工作方面的參謀機構、組織協調機構、具體執行機構、督促檢查機構，承擔了解情況、掌握政策、協調關係、安排人事、增進共識、加強團結等職責，主要任務更是十分廣泛且全面。對於統一戰線工作任務重的黨中央以及省、市兩級黨委派出機關設置統一戰線工作機構。顯見大陸對於統戰工作十分機動靈活。

小結《中國共產黨統一戰線工作條例》修訂後任務繁重，但卻更為重要

統戰絕非只是一個單純的怪罪用語，它的內容與應用很多西方民主國家難以理解，它不只是交朋友，更是有系統有目的之發展自己確保穩定的關鍵，港澳台居民的統戰工作是此次條例修正的工作重點，與情勢和環境的變遷有很密切的關係。

中國共產黨是一個很敏感的政黨，調整與修正十分快速，變化快速但原則綱領性卻能沿襲下去；此次《中國共產黨統一戰線工作條例》修正著實是我們觀察中共政治發展的很好參考範例，研析中共情勢，透過制度化處理海外統一戰線工作和僑務工作、新的社會階層人士統一戰線工作、港澳臺統戰工作、非公有制經濟領域統戰工作、宗教事務統戰工作、民族事務統戰工作、黨外知識份子統戰工作以及民主黨派和無黨派人士統戰工作，這麼多龐雜複雜的統戰工作，中國共產黨因應時代的變化與環境的變遷而作出統戰工作最即時的與時俱進，如果沒有一股強大的力量來主導恐怕還很難完成，因此統戰不是反中反共之泛論，統戰理論的研習與精緻更是我們所必須思考的，《中國共產黨統一戰線工作條例》修正後明確工作職責，嚴格落實任務，強化督導檢核，這些都是中共頂層設計推動大陸全面統戰工作發展的展現。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)