

中美博弈中德國的角色

湯紹成

國立政治大學國際關係研究中心研究員

在此次新冠疫情爆發之前，歐盟對中國的政策就已產生變化，從原本的合作夥伴關係轉為競爭對手。但最近德國總理梅克爾（Angela Merkel）還是選擇了與中國發展關係，立即遭到川普從德國撤軍的報復，這對於美中之間的博弈將會產生相當的影響。

角色吃重

今年是中國與歐盟關係重要的一年，因為在後疫情時期，中歐雙方都要加緊復甦經濟。尤其德國已在 7 月一日接任歐盟理事會主席，而梅克爾總理又是歐盟國家中最受到中方尊敬的領導人，在她過去 14 年執政期間共訪問中國 12 次，可見梅克爾對於大陸的重視，這也將是她在 2021 下半年任滿去職之前最重要里程碑，她的決策也將會對歐盟未來的發展產生指標性的作用。

在今年五月底，梅克爾總理就已拒絕了在六月下旬到華盛頓參加 G7 會議的邀請，引發川普總統高度不悅，因為其他國家都積極支持。表面上德方是以疫情未過為由，但實質上梅克爾一直鄙視川普的所做所為，尤其在疫情大流行期間美國的亂象，再加上近來的黑白衝突，更反對川普總統想將 G7 擴增為 G11 等等，不一而足。

相對的，在六月中，梅克爾總理卻與李克強總理進行視訊會議，除稱讚中方對防控疫情的巨大努力，並稱會繼續與中國深化關係。在防控疫情方面，德國的表現不差，目前也正在逐步復工當中，執政黨基民盟的民調上升到 40%，傲視國內其他政黨，甚至還有讓梅克爾續任總理的呼聲。

梅克爾始終希望能聯合歐盟國家，共同採取一種對中國的競合策略來共謀發展。因此，她並未追隨川普抨擊中國的政策，更想在兩大國之間找尋歐洲的出路，但在當前美中這種熱門的氛圍中尋找歐盟內部的聯合路線，要比以往任何時期都

更加困難。甚至在冠狀病毒大流行之前就已經不易，特別是 2019 年意大利違抗歐盟成為第一個加入中國「一帶一路」倡議的 G7 集團國家。也許正因為如此，在冠狀病毒大流行期間，中國特別幫助了意大利。

早在 2009 年的金融危機之後，中國接管希臘的比雷埃夫斯 (Piraeus) 港口，現已成為「一帶一路」倡議最重要的支柱之一。雖然歐盟幾度迫使希臘政府私有化國家資產，但是沒有一家歐盟公司對接管該港口有興趣。從 2009 年到 2015 年，中國對歐盟國家的投資增長了十倍。

德美齟齬

在中德兩位總理視訊之後，川普政府立即聲稱將撤回 9500 名駐紮於德國的美軍，相當於駐德美軍總人數 27.5%。自川普上任後不久，就要求北約各國提高軍費支出水準至 GDP 的 2%，但目前德國只有 1.38%，比例少於英國與法國，況且德國政府仍有盈餘，但卻還要佔美軍便宜，美方自然不滿。再加上，德方堅持建造連接俄羅斯的北溪天然氣管道 (Nord Stream 2 pipeline)，因川普杯葛而停擺，美德關係確實不睦。

然而，新冠疫情激化了美中對抗，歐洲的多邊主義政策也受到美方巨大壓力，比如在究責方面，德方也還一度支持美方並發表聲明。但是，在今年 3 月舉行的 G7 集團外長會議上，美國國務卿蓬佩奧堅持「武漢病毒」的提法並未被接受，致使部長們沒有發表聯合聲明，結果以鬧劇收場，顯示美歐立場的微妙差異。進而若美國和歐洲不能再次形成一個利益共同體，美國就會變成一個大孤島，而歐盟將會更接近亞洲。

此外，日前美國還退出了世衛組織 (WHO)，更令全球疫情雪上加霜。多年來，美國奉行單邊主義，為解決自己的經濟危機，狂印鈔票並以美元拖累很多國家，並且還拖欠聯合國會費，再加上美中貿易戰等行為，都極大地干擾了全球發展的各項正常秩序。美國在國際上這些拆台與退群的作為，看在歐洲國家的眼裡，自然增加了對於由中國來取代與遞補的期待。

從 2019 年 8 月份開始，就有建立一個新的世貿組織機構提議，直到今年 4 月，這個計畫才正式提上了日程。因為共有 17 國想繞開美國，決議組建新貿易機構「多方臨時上訴仲裁安排」(MPIA)，並邀請中國參與，這些國家包括：歐

盟、加拿大、墨西哥、新加坡與瑞士等，而其他國家也可以隨時加入，以穩定全球貿易秩序，這次美國是徹底被邊緣化了。

還有，美國已於 2019 年 8 月退出「美俄中程核武條約」(INF)，最後只剩下 2011 年簽訂有效期為十年的『新削減戰略武器條約』(New START)可以限制軍備競賽，但那也可能在明年遭到廢止，全球軍事對抗將再度升級。川普表示應該將中國也納入新的限武合約，但遭北京拒絕，因為美俄雙方的戰略核彈數量超越中國甚多所致，這也當會危害歐洲國家的安全環境。美國這些脫離政策，將會應驗學者高登 (Johan Galtung) 的預測，意即美超級大國將會快速崩解，而美國仍會持續發展。

左右為難

整體觀之，基於地緣戰略的因素，歐洲國家日益感到夾在美中兩大國之間的為難。尤其，川普的亂政，受到不少國家的排斥；相對的，大陸的穩健，獲得相當的支持，相形之下，消長立判。但在 2019 年 3 月歐盟發布最新的對華戰略文件「中歐戰略前景」中，中國已從 2003 年的「全面性戰略合作夥伴關係」，變成歐盟追求技術領先與替代治理模式的競爭對手。

這主要是受到美國川普總統反中政策的影響，此外，除了中歐之間意識形態的差異之外，還因為歐盟國家確實對於中方各類貨品極強的競爭力，以及中國市場的巨大購買力而愛憎交加所致。因為中國的競爭力意謂著歐洲的失業率，而中國的購買力又強化了歐洲的依存度。

依據統計，在過去近 20 年來，中國經濟高速增長，佔世界經濟總產值份額從 7.84% 增加到了 19.24%，而同期美國經濟佔世界總產值的比重，從 2001 年的 20.18% 下降到了 2019 年度 15.03%，歐洲則從 23.5% 下降到了 16.05%。40 年來，中歐貿易規模增長了 250 倍，2019 年中歐貿易總額達 7500 億美元，連續 15 年歐盟都是中國最大貿易夥伴，而中國也多年保持歐盟第二大貿易夥伴地位。

但當前由於各國邊境關閉，在投資與商品和人員的運輸方面都大減，而中國政府也難以促進國際投資，而只能以自行恢復國內經濟和確保就業為優先。尤其在過去的兩年中，歐盟提高了其外國投資的門檻，使得中國公司現在必須經過嚴格的審查，才能對關鍵技術領域進行投資。2019 年，中國在 28 個歐盟國家的直接投資下降了 33%，僅為 120 億歐元，是 2016 年峰值之後的第三次連續下降。

再從歐盟的角度觀之，快速進入中國市場對於許多歐盟公司的生存至關重要，因為在疫情危機過後需要盡快經濟復甦，故與中國政府爭議究責與賠償問題確實不智，乃歐洲國家的普遍看法。面臨這種情況，中歐峰會將對歐盟未來的發展趨勢產生重大的影響，因而原定九月份的中歐峰會將按計劃進行，現雖已改為視頻會議，但正如德國外交部長馬斯（Heiko Maas）認為，有太多重要的議題需要與中方討論，比如氣候目標和公平的全球競爭等等。

馬斯外長還表示，德國希望在今年下半年擔任歐盟輪值主席國時，幫忙緩解中美之間的緊張局勢，因為世界分裂成兩個利益領域是極為不利的，尤其歐洲人對中美之間的利益衝突不感興趣，也不支持美國有意邀請俄羅斯、印度、澳大利亞和韓國等四國參加 G7 會議，因為這都是以針對中國為目的。在近日中國人大通過香港國安法草案之後，川普政府聲稱重新考慮香港的特殊地位，對此德國政府也還在採取觀望的態度，並強調中德之間密切和實質性關係的重要性，以及反對全球再度對抗。

而歐盟也只在紙聲明中表示對香港自治權的關切，但排除一切反制北京的措施，並強調應以對話代替對抗，以及談判投資協議。雖然中歐之間在全球治理理念方面並不一致，這主要是有關意識形態，但在推行多邊主義方面，雙方有共同的立場，這主要是針對美國而來，同時歐盟還有意在全球事務中發揮第三極的作用，而這也確實是歐洲的出路。

小結

綜上所述，德國梅克爾總理確實洞燭機先，慎謀能斷，選擇了遠美親中的政策，這將對於歐盟本身與中歐關係，甚至全球的經貿合作與和平發展，都做出了相當的貢獻。雖然仍有美國的障礙要克服，但這至少是後疫情時期最好的鋪墊，這也將會對於川普的亂政產生相當預防的效果。

有別於梅克爾總理的睿智，美國川普總統的作為卻剛好是另一個極端，不禁令人感到美國的墮落。著名學者高登預測美國超級大國將在今(2020)年崩解，目前好像確有明確跡象，比如美國在國際上的拆台與退群，以及美國內部的黑人暴動等。與此相對的，中國近年來的发展步步為營、行穩致遠，終於獲得相當多國家的認同，同時也更向中華民族的偉大復興與人類共同體邁進了一步。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)