

COVID-19 衝擊美國總統大選

曾復生 博士

國家政策研究基金會國安組顧問

一、前言

2020 年 11 月 3 日的美國總統大選，若無因疫情嚴重延期投票，或民主黨大會徵召紐約州長古莫（Andrew Cuomo）參選等意外情況發生，應屬共和黨的川普與民主黨的拜登對決格局。「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情蔓延全球，美國確診病例與死亡人數高居世界首位，失業人口曾經爆增到 4000 萬，國債攀高到 25 兆美元，讓川普總統連任之路面臨嚴峻挑戰。

當前，共和黨競選團隊強調，這次總統大選是在川普與拜登之間抉擇，並主打美國面臨危機時刻需要「能幹川普」繼續領導，而不是讓「愛睏拜登」（Sleepy Joe）誤國誤民。民主黨競選團隊則針對「愛說謊的川普」，主攻 2020 年總統大選，是表決「川普不適任總統」的公民投票。

《路透社》在 6 月初發布全美民調報告指出，48% 的登記選民將投給拜登，支持川普的則有 41%，另 45% 的受訪者認為川普創造就業的能力較好，看好拜登的只有 32%，隱含川普若能在未來幾個月翻轉美國經濟，仍有反敗為勝機會。此外，COVID-19 疫情蔓延雖重創川普經濟政績，也限制了拜登的曝光機會，但川普仍有多個平台露臉，而且共和黨競選團隊在社群媒體經營著力深，選民反應相當熱烈，民主黨競選團隊的社群媒體網站卻遠遠落後，讓川普有信心拉近與拜登的民調差距。

《華盛頓郵報》在 5 月 8 日專題報導就指出，川普競選團隊推出的網路 App（Trump2020），既積極熱心又方便有趣好用，反觀拜登競選團隊推出的網路 App（TeamJoe），不僅反應遲鈍而且內容空洞乏味。另，拜登於 5 月初公開說明「莉德指控」（Tara Reade allegation）純屬子虛烏有，但多數選民似乎並不買單，反而認為拜登有「偽君子」之嫌。5 月 6 日，莉德接受福斯新聞網專訪，要求拜登「站出來承擔」並退出總統選舉，似讓拜登的競選總統團隊氣勢頓挫，領先川普

的民調數字明顯縮小。近來，川普陣營在電視與網路登廣告，除猛攻拜登的緋聞案外，還出手抨擊拜登家人在烏克蘭及中國經商恐有弊案，並強調拜登擔任副總統時，經常發表「討好中國」言論，還將其冠上「北京拜登」(Beijing Biden)封號，突出拜登對中共「軟弱無能」形象。

民主黨總統參選人拜登出身賓州藍領家庭，長期與工會互動融洽，能夠拉攏藍領階級選票，而且保持民主黨中間溫和派政策立場，不主張社會主義路線大改革，讓大企業及華爾街銀行家能夠接受，並對中產階級選民也具有吸引力。拜登競選團隊認為 2020 年總統大選，只要拉回 2016 年轉投川普的中間與藍領選民，贏回密西根、威斯康辛、賓州、北卡羅來納、亞歷桑納、佛羅里達等 6 個關鍵搖擺州，就有機會打敗現任的川普總統。

柯林頓前總統的白宮政治主任 Doug Sosnik 指出，COVID-19 疫情已重創共和黨 2020 年總統、國會議員，以及州長的整體選情，估計民主黨將可維持國會眾議院多數席次，而且有機會奪下亞歷桑納、科羅拉多、緬因州，及北卡羅來納州等，原屬共和黨的國會參議院席次，成為國會參議院多數黨。不過，美國民主黨左右派系立場分明，針對健保、移民、增稅、社會福利、國防支出、赤字預算、國債膨脹，以及如何應對「中國崛起」等政策路線嚴重分歧，拜登競選團隊如果無法提出「強有力」戰略目標，整合各方勢力齊心猛攻川普總統，「抗疫無能，導致美國經濟衰退」軟肋，恐難在未來保持民調領先地位。

共和黨的總統參選人川普擁有執政優勢，而且曾經在 3 年多的主政期間，創下 3.5% 低失業率記錄，並營造美國經濟與股市榮景，讓多數觀察人士認為川普連任總統應無懸念。但是，今年 3 月 COVID-19 疫情開始肆虐美國，重創美國經濟生產力，導致股市動盪，失業人口爆增，而且美國聯邦政府與州政府間，對於重啟經濟救市，或繼續隔離救命的政策行動不同調，讓美國社會陷入分裂危機，也嚴峻考驗川普總統執政能力，並讓民主黨競選團隊有機可趁。

6 月 10 日，美國聯準會預測今年美國 GDP 恐萎縮 6.5%。倘若，美國的失業率在第 3 季仍居高不下，並且持續到總統大選投票日，川普總統恐怕必須發行更多國債，向聯邦儲備銀行換美鈔支撐紓困案，以降低失業衝擊。當前，川普政府已經積極推動基礎建設，擴大內需市場，創造新的就業機會；同時，川普還揚言要用力「敲打中國」，尋找 COVID-19 疫情替罪羔羊，要求北京確實履行貿易承諾否則將考慮中止協定。川普還在 5 月初動用否決權，駁回國會限制對伊朗動

武權限決議案，準備祭出險招在西太平洋，或中東製造局部衝突，塑造自己是捍衛美國的「戰時總統」，以轉移拜登競選團隊主攻「抗疫無能」焦點。

川普為扭轉總統選情劣勢，已經急於向選民推銷刺激經濟構想，但仍然陷入重啟經濟或繼續避疫保命兩難。4月間，川普政府接連推出4波紓困方案，盼能穩住連任總統局面，但國債攀高到約25兆美元，已讓削減國債的競選承諾嚴重跳票。同時，中國大陸目前雖已復工但訂單不足，大量裁員將造成8000萬人失業潮，也迫使習近平祭出「6保」方針，暫時不提GDP成長率。

全球兩大經濟體同遭COVID-19病毒攻擊，但是兩國領導人都有內外壓力與政治利益考量，不願意團結合作「共同抗疫」。5月8日，美貿易代表賴海哲及財長努勤與大陸副總理劉鶴通電話，討論經貿與公衛領域合作事宜。不過，川普總統競選團隊早已擬好計劃，決定以「敲打中國」做為選戰主軸，鞏固中西部基本盤，並爭取「經貿民族主義者」支持。川普總統還公開強調，「中國正處心積慮要讓我落選，以打擊美國，因此絕對不能讓北京陰謀得逞」。

二、COVID-19 疫情恐顛覆「美元特權」

美國當前已經陷入疫情與經濟衰退「雙重危機」。川普總統在5月初急於復工，讓經濟活動回歸正軌，以提振連任總統選情。但是，白宮防疫官員警告強調，美國何時全面復工「病毒說了算」。約翰霍普金斯大學研究預估，美國若過早鬆綁防疫限制，到6月1日每天死亡人數約達3000人。華盛頓大學則預測，到8月美國死亡人數將達13.4萬人。5月5日，川普在鳳凰城表示，「他必須盡快解除防疫限制恢復經濟活動」，並坦承重啟經濟會造成一些國人死亡，但強調「我們必須讓國家開放」，因為川普深知美國經濟繼續停擺，支撐美元與美債信用能量遲早會瓦解。

美聯準會主席鮑爾4月間曾在華府智庫指出，聯準會將無限提供紓困防疫貸款，並發給美國納稅人1200美元紓困金，讓疫情在獲得控制後，美國還有元氣促進經濟強勁復甦，因此強調當下並不是擔憂國債膨脹時刻。不過，英國《金融時報》隨即發出社評認為，美聯準會撤2.3兆美元紓困與防疫貸款激進措施，將給未來的社會埋下隱患；同時，美國政府已經債台高築，還靠狂印美鈔過日子，恐讓美國撒幣鞏固「美元特權」，結合歐盟及14國央行並排除中共，組成「C6+C9貨幣互換聯盟」的前景蒙上陰影，因為美國債務膨脹到天文數字，最後恐無力償

付並引爆違約潮，進而導致美元金融體系崩潰。

國際貨幣基金（IMF）首席經濟學家戈皮納特（Gita Gopinath）指出，「COVID-19 疫情危機不會很快過去，情況可能越來越糟，公衛危機尚未有解」。當前，美歐疫情嚴重程度已超過中國大陸，若蔓延到第3季勢必重創美歐生產力，恐將顛覆「美元特權」政經軍事基礎。另，美國現役 11 艘航艦曾經有 4 艘被病毒攻陷，讓海軍的全球派遣作業左支右絀。《新聞周刊》於 4 月中旬指出美軍有 150 處基地出現確診病例，戰略核武設施基地亦難倖免。若疫情持續將造成美國在戰略要衝兵力空窗，恐引發中、俄等國趁虛而入，降低美國戰略優勢與區域影響力，並銷融美元美軍共生體質，減弱「美元特權」支撐能量，讓美國被「國債核彈」襲擊風險升高。

近年來，川普政府大幅增加國防預算，強化美元美軍共生體質，就是要藉重美軍全球優勢地位，支撐美元流通性與信用，讓美元擁有國際投資與儲備龍頭地位，並讓聯邦儲備銀行享受無限制印美鈔，購買美國政府債券的「美元特權」，而川普政府「舉債強軍」主要就是為「美元特權」撐腰。同時，川普政府還操作「震撼策略」，把歐、亞資金技術人才趕到美國，並祭出「雙斷」狠招，對中國大陸「科技霸凌」，以限制中國大陸經濟能量擴張，阻礙人民幣國際化，讓其難以跟美元競爭「金融霸權」地位。

美中貿易戰雖暫時休兵，但川普政府認為兩國貿易戰若重啟，中國大陸的損失將較美國更大，而美國在談判時將取得較有利位置。因此，川普政府揚言將繼續對中國大陸商品加徵關稅，還將劍指中共科技發展計畫，對北京發動新一輪貿易戰與科技戰，並以維護國家安全理由，對中資企業祭出「雙斷」措施，管制高科技流入中國大陸，阻止華為、中興 5G 網通產業搶佔全球市場。川普政府把中共當成戰略競爭對手，還運用「減稅吸金」策略，翻轉國際經貿投資環境，讓資金、技術、人才向有美軍保護，而且相對穩定的美國集中，以利鞏固「美元特權」基礎。川普政府認為美元有美軍撐腰，不必擔心國庫債券賣不出去。

現階段，美國支撐美元信用的經濟與軍事能量，正遭受 COVID-19 猛烈攻擊。川普政府為應對 3000 多萬人失業嚴峻情勢，已經推出近 2.3 兆美元的紓困方案，減緩肺炎病毒擴散對金融市場衝擊，卻讓 2020 財年赤字增加近 3.6 兆美元，國債更攀升到約 25 兆美元天文數字，凸顯美國政府與國會財政紀律蕩然，並曝露債台高築窘境，已成為共和與民主兩黨總統候選人的歷史共業。

在抗毒解藥與疫苗問世前，川普總統為營造有利選情氛圍，貿然採取局部重啟經濟，同步保持「社交距離」的防疫措施。但美國在疫情持續威脅下，聯邦政府預算分配勢必要重新調整，恐難兼顧經濟成長、社會穩定、公衛安全，以及全球優勢軍力維持。倘若，美國的疫情遲遲無法獲得控制，「美元的信用」基礎勢必會被 COVID-19 顛覆。長期以來，美國無限制印美鈔賣國庫債券的「美元特權」，恐將難以為繼，並應驗季辛吉預言，「COVID-19 將永遠改變世界秩序」，哪個國家先發展出疫苗解決疫情，恐將成為下一個世界超強。

三、 結語

「末日博士」羅比尼 (Nouriel Roubini) 認為，全球現有 10 大危險趨勢，將使經濟在 2020 年稍後出現 L 型的「更大蕭條」(Greater Depression)，包括債務膨脹與違約爆發、先進經濟體的人口炸彈與公衛負擔崩潰、嚴峻的通縮與失業風險、貨幣貶值、數位化擴大貧富差距、去全球化與保護主義、集權政府對民主的反噬、美中地緣戰略對峙、美國對中俄新冷戰，以及環境破壞造成巨大經濟損失超過金融危機等。這些危險趨勢可能造成的經濟大蕭條，將考驗美國兩黨總統候選人的應處能力。

《路透社》5 月 4 日披露，中共國安部智庫「現代國際關係研究院」，4 月初提報中南海高層指出，COVID-19 疫情爆發後，美國反中敵意高漲，處在 1989 年天安門事件水平，北京需為最壞情況做準備，即中美雙方恐出現武裝衝突。另美國調研機構「皮尤中心」，4 月 21 日發布報告顯示，66% 的美國人對中共持負面看法，創歷史新高。中共駐美大使崔天凱 5 月 6 日，在《華盛頓郵報》撰文指出，「美中互相指責遊戲該結束了」，並警告川普政府若「逢中必反」，將把中美關係推向「脫鉤」災難。

美國會眾議院共和黨領袖麥卡錫 (Kevin McCarthy)，於 5 月 8 日宣布成立共和黨眾議院「中國工作小組」，推動促成各項針對中共的法案。目前，美國會參眾兩院多位議員已展開連署提案，意圖取消中國的「國家主權豁免」，要求北京政府賠償疫情損失，還威脅將註銷北京擁有的美債，甚至祭出「凍結中國政府與官員在美資產」等狠招。5 月初，白宮經濟顧問庫德洛強調「美元信用神聖性」，不打算對北京祭出註銷美債手段。但是，美國密蘇里州已於 4 月下旬，到聯邦法院狀告北京政府掩蓋疫情，要求賠償損失，隨後，密西西比州政府亦宣布將跟進。

川普還補一刀表示，「相信這不會是最後一起」，讓美中關係再度陷入「惡化上升漩渦」。

近來，美中兩國互抹「生化戰陰謀論」，並在軍事、經貿，科技領域針鋒相對。同時，美中兩國海、空軍近日頻繁出現在西太平洋海、空域，相互較勁「秀肌肉」，而且火藥味越來越濃，擦槍走火爆發軍事衝突風險升高，讓周邊國家都不敢掉以輕心。此外，美中兩國更在貿易戰、網路與間諜交鋒、高科技出口管制等領域，突出角力並釋放「矛盾訊號」，更暴露彼此猜疑不信任嚴重。COVID-19 疫情爆發，只見美中兩國互相指控對方為病毒源頭，還互嗆推卸隱瞞與擴散病毒責任，讓人擔心美中關係將隨著美國總統大選，共和與民主兩黨總統候選人比賽「敲打中國」而惡化，甚至航向「兵戎相見」海域。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)