

## 現在誰是 idiot? 新加坡疫情的啟示

劉曉鵬

政治大學國家發展研究所教授

香港人的表現低能…(新加坡)不能學別人那樣白痴 (idiot)

——新加坡貿工部長陳振聲 2020 年 2 月 17 日

### 前言

新加坡從新冠肺炎擴散以來，至今已確診約 3 萬 8000 例，是東南亞第一。急劇上升的原因，一般的認定是由於外勞群聚感染，進而擴展至全城，由此也出現許多檢討新加坡外勞生活條件的聲音，本文不擬重述這些事實。由於新加坡向來以治理聞名，作者將強調疫情擴張的原因，在於其治理模式，特別是企業精神與菁英治國的結果。



### 菁英與企業政治

新加坡從李光耀開始，就十分講究菁英主義。新加坡的權力菁英們，以政府獎學金得主為核心，思想正確，學歷亮眼。但也正因為這些同質性，反應出其社會背景、政治觀與世界觀應十分類似。強調菁英的不可或缺，更暗示普通民眾愚昧，因此需要菁英們引領他們。

國家的確應由優秀人才領導，但人才是為了服務國家，而非為了獲利。菁英與民眾分開最明顯的就在其超高薪水，而為突顯其領高薪的合理性，把國家所有建設功勞都歸己，製造沒有菁英百姓就無法生存的神話，並藉此理由在僅僅六百平方公里的土地上，要求世界最高的報酬，遙遙領先第二名數倍。同時也為了合理化高薪，難免找機會貶低其他國家。

領高薪的理由是所謂企業化經營，以獲利的角度來看國家運作。企業找經理人是常事，但經理人要為公司決策成敗負責，因此更換也是常事。但新加坡是由

政府用各種不同的威權手段維持長期執政，因此決策永遠是對的，執政黨的菁英們沒有更換問題，也就沒有低薪問題。而就算是執政菁英離開政府，也有淡馬錫控股底下數不盡的黨國企業安插，持續奉行政府意志取得高薪。而在這樣體制下，所有的官員一定會努力居功以維持菁英形象，不願扛責以免收入受損。

為黨國服務的菁英在企業精神的基礎上，必須不斷地強調經濟成長，至於文化、社會方面的成長就十分有限，特別是福利政策，若非政權受到威脅，很少在其考慮範圍。回顧新冠肺炎，就是一步步按這個結構擴大。

### 優越感

先從新加坡菁英的優越感談起。和許多國家領袖不同，從李光耀時代開始，以他為首的新加坡官員就常習於批評他國表現，自以為是直率，實際上也是粗魯。李顯龍繼承其父，在美國嘲笑過中國的水與空氣污染，2019 年年底也公開指台灣人奮鬥精神減弱。耳濡目染久了，李氏父子訓練出來的官員自然也模仿領袖精神，複製其言行也不以為意。

現任貿工部長陳振聲於 1988 年獲總統獎學金赴劍橋大學深造，2005 年獲獎學金進入麻省理工學院修讀管理學，2010 年任陸軍總長，後來歷任包括總理公署部長在內多個要職，也是為來新加坡總理熱門人選。二月中旬，針對許多其他地區的高度警戒，他公開點名「香港人的表現低能」而新加坡「不能學別人那樣白痴 (idiot)」、「所有國家可以是白痴，唯獨新加坡絕不可以。」陳振聲嘲笑香港人白痴，實際的理由是國家沒有準備好，因為「全民派口罩，讓每個人都戴上的話，政府庫存一日會少 500 萬個，這樣使醫護人員得不到足夠口罩」。

口罩不夠是全球問題，口罩控管言雖成理，但只有新加坡高官靠批評他國遮掩準備不足。官方阻止人民戴口罩的措施，終於造成三月新加坡疫情直線上升，繼而台灣捐助口罩遭總理夫人何晶以「Err...」回報，引起諸多討論。總理夫人雖未具官職，但掌管淡馬錫控股，手握國家經濟命脈，發言自然以政府菁英自居。酸一下台灣自作多情，可以表示新加坡在菁英正確管理下毋需外援，也可以遮掩菁英們根本沒有準備。

### 菁英眼中的外勞

新加坡的菁英們比本國人民聰明，也比外國政府聰明，自然不會在乎來新加坡出賣勞力，從事低階工作掙錢匯回國的南亞勞工。就在陳振聲批評香港的同時，新加坡人力部向外勞雇主發函警告，不許他們把外勞隨便送到醫院檢測，指這樣的行為是濫用資源，會加以處罰。

菁英政府會下此指令，自然是成本心態作祟。這些外勞最重要的意義就是廉價，有病就送醫院雖符合人道，但不符合低成本的企業原理。而當時正是擁擠的外勞區開始發病的時間，也因此才有雇主協助外勞就醫。但收到這種信，自然沒有雇主敢冒吊銷執照的風險使用醫療資源。回顧疫情爆發的源頭，雖然是外勞開始傳播，但菁英們注重壓低成本，無視低階勞工健康問題出現，才是疫情爆發最直接的原因。

由於是外勞使防疫出現破口，相關業務自然被重新檢視，也使人力部長楊莉明（Josephine Teo Li Min/née Yong）成為焦點。楊莉明是新加坡國立大學畢業，後來拿獎學金赴倫敦政經學院取得碩士學位。她的先生張永昌（Teo Eng Cheong）同樣是倫敦政經學院碩士，曾任國際企業發展局局長，接著轉任政府控制的Surbana Jurong「私人」建築集團總裁。這對夫婦是新加坡政府培養的菁英，也寫下政府與「私人公司」如何在這波疫情中持續合作的範例。

### 第一世界中的第三世界

為了壓低成本，新加坡給外勞的生活條件實在太差，甚至造成 2013 年的暴動，故 2015 年政府在聯合國等組織的批評聲中，曾制定外籍僱員宿舍法，其中要求每個居住其中的外勞都必須擁有 16 平方公尺，即約 4.8 坪的個人空間。不過新加坡的法律嚴格的名聲，通常是用在懲戒反對者或一般小民身上，對自己的政府是否確實保障外勞的福利就敷衍了事。

外勞居住環境不佳在新加坡人所共知，但只有在外勞宿舍開始散播病毒時，民眾才更深切地了解 30 平方米（約 9 坪）的房間可住 10 人，70-100 平方米（約 21 坪到 30 坪）可塞進 20 人的普遍現象。外勞宿舍的實際景象，和集中營極為類似，也因此巡迴大使許通美（Tommy Koh）將美麗城市與外勞宿舍間的巨大落差，稱之為第一世界中的第三世界。

從第三世界到第一世界是李光耀回憶錄的名言，只是前往第一世界的，沒有

包括外勞，反而在第一世界生產出第三世界，並進而釀成喧然大波。雖然在許多有責任觀念的國家會追究政治責任，要求相關首長下台負責，但菁英政府的管理思考與眾不同。為維持自身利益，首先動用假新聞等法律，威脅網路上的政策批評。壓制反對聲浪之餘，也在官方掌控的媒體上，不斷為政府辯解，指批評者雞蛋裏挑骨頭。操作輿論的手段之一就是訪問外勞，宣傳他們認為在新加坡被照顧的有如「貴族」。

如果更微觀來看，人力部長夫婦的表現也突顯出菁英們自保技巧與黨國企業精神。楊莉明先是高調巡視已經整理良好的客工宿舍，為政府注重管理辯解。繼而以沒有任何政府是十全十美為由，告訴外國媒體新加坡政府已盡力而為，輕易地卸責。為了強調外勞十分滿意其政策，也在國會上宣佈，沒有任何外勞要求新加坡政府道歉。最重要的是，她不但沒有為新加坡的疫情負責，她先生張永昌的「私人」公司，反而獲得政府訂單，建設大批方艙醫院類型設施，反而從這次疫情中獲益。

### 結論:台灣的借鑒

台灣長期以來，幾乎只要講到新加坡任何政策，都有許多人要借鑒，彷彿自己永遠比不上。2月初當新加坡宣佈要在全國免費發放520萬口罩時，明眼人立即看出來即使只發放一次，離新加坡常住人口還差大約40萬人，必然是巨大防疫破口。但台灣資深媒體人立即專文稱讚「新加坡民眾只要帶身份證明即可領取口罩，每戶可領四個，限領一次……值得台灣借鏡。」到了3月，台灣著名的雜誌因新加坡肺炎確診僅266例，專文指出「如果新加坡不迷信大眾戴口罩防疫的功效，依然守得住疫情，關鍵是什麼？檢疫、邊境控制，居家隔離……」列舉優點的同時，還附上「世界上最聰明的國家—新加坡」的影片連結。

不斷地追捧新加坡聰明，剛好成為被新加坡的菁英們奚落或Err的理由。而菁英有多麼聰明，可從批評香港人是idiot的陳振聲，於5月31日解釋為何新加坡口罩不足的理由看出端倪：「新加坡無法生產口罩，因新加坡沒有綿羊，無法提供做口罩所需的棉花。」

分不出綿羊與棉花的差異，不禁讓人懷疑現在誰是Idiot。而用缺乏綿羊與棉花當卸責的理由，也是舉世疫情中難得的政府創見，再次說明了新加坡疫情失控，關鍵就在這些習於優渥執政環境的菁英們。他們顯示出來的，就是順境時樂

於居功，逆境時推卸責任。而台灣更不應妄自菲薄，因為缺乏挑戰的聲音，不一定會生產出正確的政策，而習於對政治人物究責的做法，也未必不值得他國借鏡。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)