

## IS 新冠疫情因應策略與未來發展

張福昌

淡江大學歐洲研究所副教授

中華國土安全研究協會副秘書長

2019 年 3 月底，受到美國支持的敘利亞民主力量(SDF)攻佔敘利亞東部小城巴古斯(Al-Baghouz)，完成全面收復伊斯蘭國(IS)佔領地的任務，IS 也因此自己宣佈「哈里發已經結束」；同(2019)年 10 月底，IS 領導人巴格達迪(Abu Bakr al-Baghdadi)遭美國特種部隊突襲自殺身亡後，IS 建立哈里發國度的夢想正式破滅。然而，無論是失去領土還是領導人，都未能徹底阻止 IS 意識形態的續存，或阻斷 IS 的組織運作。根據華盛頓戰略與國際研究中心(Center for Strategic and International Studies; CSIS)的評估，當前仍約有 20,000 至 25,000 的 IS 聖戰士在敘利亞和伊拉克繼續戰鬥；除此之外，近期中東、非洲與亞洲地區仍陸續爆發 IS 攻擊事件；由此可見，IS 的威脅仍然存在。而值得觀察的是，在新冠病毒(Corona Virus)肆虐全球的環境下，IS 如何看待這場病毒災難？IS 如何利用零接觸的網路宣傳來因應新冠疫情？IS 未來的威脅能量會因新冠疫情而減弱嗎？本文將對此進行剖析。

### 一、IS 「去中央化」的媒體宣傳

悉知，IS 是一個相當重視網路宣傳的恐怖組織。IS 不僅利用網路宣傳來吸引支持者參與建設哈里發國，而且也利用網宣來擴張全球影響力。然而，當 2019 年 IS 總部被瓦解後，IS 便推出「去中央化」媒體策略，除了靈活運用 IS 在亞非歐 35 個「IS 省」(IS Province)的親 IS 媒體繼續傳播 IS 意識形態與招募新血外，還積極研發自己的 App，企圖利用 App 的便利性與滲透性躲避各國情報單位的追查，讓 IS 的意識形態能夠在虛擬世界中繼續維持一定的聲量與影響力。

值得一提的是，IS 的官媒「納巴週刊」(Al-Naba)。Al-Naba 可說是 IS

的喉舌，它積極扮演意識形態宣傳與聯繫全球 IS 聖戰士的角色。Al-Naba 的報導內容包括宗教文章、社論、全球新聞、照片、視頻、最高領導人演說、以及 IS 的運作概況等。除此之外，IS 常常利用 Al-Naba 宣傳 IS 恐攻行動的結果，或者發佈即將展開某項恐攻的預告，或者宣佈要為某項恐攻負責等。例如：2018 年 12 月 11 日法國史特拉斯堡聖誕市場恐攻事件，兇嫌契克特(Cherif Chekatt)遭警方擊斃後，IS 立刻在 Al-Naba 上宣稱契克特是「IS 士兵」(A Soldier of the Islamic State)。同樣地，當伊朗革命衛隊指揮官蘇萊曼尼(Qasem Soleimani)於 2020 年 1 月 3 日在伊拉克國際機場被美國以無人機攻擊身亡時，Al-Naba 立即發文感謝美國替 IS 除掉一個什葉派軍頭，同時也以慶賀式的筆調將蘇萊曼尼的死形容為「一樁真神阿拉支持伊斯蘭國的實際行動」。

很明顯地，IS 企圖利用媒體傳播的方式狂刷 IS 的存在感，讓 IS 支持者瞭解 IS 最新的全球攻擊行動，並向「IS 省」與 IS 支持組織傳遞 IS 訊息，藉此以深化組織聯繫與活化組織戰力。

## 二、IS「新冠病毒是真主對異教徒的懲罰」

IS 對新冠病毒危機也投以高度關注。基本上，IS 認為新冠病毒是「真主對異教徒的懲罰」。不過，隨著疫情地緣位置的轉變，Al-Naba 的報導用詞也跟著改變：例如：在疫情爆發初期，Al-Naba 稱這場病毒是「對共產主義中國的神聖懲罰」；當伊朗確診案件激增時，Al-Naba 則批評「這種傳染病是真主對什葉派穆斯林偶像崇拜的懲罰」；而當歐洲疫情大爆發之際，Al-Naba 則又形容「新冠病毒是十字軍國家的報應」，並呼籲 IS 聖戰士不要前往歐洲重災區，同時鼓勵居住在歐洲的 IS 聖戰士乘機進行攻擊。2020 年 3 月 19 日 Al-Naba 用「十字軍的最慘夢魘」為標題，大讚新冠病毒正在迫害「多神教徒」的生活，以及癱瘓西方「十字軍」國家；而 IS 支持者不僅有責任保護自己和親人免受新冠病毒的危害，同時也要遵守以下四項指示：

- (一) 禁止釋放監獄中的穆斯林俘虜；
- (二) 不得憐憫「異教徒」和「叛教者」，而且要攻擊和削弱他們；
- (三) 新冠病毒將削弱西方打擊 IS 的能力，IS 支持者應感慶幸；
- (四) 避免遭到真主懲罰的最佳方式就是服從他；而最受真主愛戴的行為就是「聖戰」。

上述的激進言論，可說是 IS 面對新冠疫情的基本態度。然而，必須特別一提的是，Al-Naba 週刊在近期大幅增加英語內容的比例，使該週刊的國際點閱率劇增；在擴大國際化的策略下，IS 的國際能見度與影響力也隨之擴大。譬如說，奈及利亞博科聖地(Boko Haram)領導人響應 Al-Naba 的四項指示，公開表示「新冠病毒是對反伊斯蘭教義份子的懲罰」；印尼的 IS 支持者也大肆宣傳「新冠病毒是西方謀殺害巴格達迪的報應」；菲律賓的親 IS 網站也宣稱「將攻擊配合菲律賓政府防疫命令的穆斯林」。從這些非洲和亞洲 IS 支持者的言論中，讓我們深深感受到 Al-Naba 的宣傳威力不容小覷，而新冠病毒也意外地成為 IS 與其支持者的聯繫點，西方國家的 IS 威脅會不會因新冠病毒而加大，值得觀察。

### 三、IS 因應新冠病毒的兩條路線

賽德情報集團(SITE Intelligence Group)表示「IS 目前在十幾個社群媒體上相當活躍，儘管其宣傳效果難以量化，但新冠疫情確實有利 IS 招募新血」。賽德情報集團之「有利 IS 招募新血」的論調，並非沒有道理，因為，受到新冠疫情的影響，疫情嚴重國家幾乎全面施行限制措施，要求民眾禁足在家或減少社交活動，因而造成上網比率爆增，導致接觸 IS 資訊的比率增加，而有利於 IS 意識形態的傳播，以及吸收新的新成員。至於如何因應新冠疫情，基本上，IS 對其支持者提出兩種路線選擇：

#### 第一，呼籲 IS 聖戰士勿前往歐洲重災區：

在新冠疫情當下，恐怖組織也加強保護自己，並且設法保護其控制區域內的人民。舉例而言，黎巴嫩的真主黨(Hezbollah)就動員了 1,500 醫生、3,000 護士、20,000 多社工對抗新冠病毒；阿富汗的塔利班(Taliban)則製作防疫宣傳影帶，並安排塔利班戰士發放口罩和肥皂；利比亞的反抗軍則頒佈宵禁令，從早上 6 點到晚上 6 點須待在家裡禁止外出；而控制加薩走廊的哈瑪斯(Hamas)則興建兩座大型方倉醫院來隔離感染病患。至於，目前已經沒有實際佔領地的 IS，則在 Al-Naba 上宣導防疫措施，並呼籲 IS 聖戰士不要前往歐洲，以免遭到感染、染疫死亡、進而影響 IS 的聖戰能量。

#### 第二，號召 IS 支持者利用各國封城期間展開攻擊：

正當各國積極防疫之際，聯合國秘書長古特雷斯(Antonio Guterres)曾

經鄭重呼籲「新冠疫情是人類共同敵人，恐怖組織應全球停火，以全力對抗病毒」。不過，這項「停火說」卻沒有獲得 IS 正面回應；相反地，IS 激進份子卻認為「新冠疫情是發動攻擊的大好時機」。而這種攻擊論調早就出現在 Al-Naba 週報上：2020 年 3 月 Al-Naba 便使用鼓動式的文字「鼓吹支持者不要憐憫西方，應趁此疫情發動攻擊、推動全球戰爭。特別是，當西方各國忙得焦頭爛額時，IS 更應把握機會將其優勢盡情發揮」。而 IS 「攻擊說」的立論基礎有二：

#### （一）新冠疫情製造國內安全漏洞：

許多專家警告「IS 聖戰士可能會利用這場公衛危機攻擊疫情嚴重國家，各國不宜掉以輕心」。因為，當西方國家深陷新冠危機時，主政者的心思大都放在防疫上；而且為了控制疫情，每個國家都搬出一道道限制措施，不准出門、不准群聚；人與人的接觸少了，個人與政府機構的接觸也少了，整個西方社會呈現出史無前例的聯繫脫節現象，對恐怖份子來說，這是巨大的安全破口，更方便 IS 等恐怖組織遂行攻擊行動。

#### （二）新冠疫情中斷國際反恐合作：

自從西方國家於 2019 年底結束長達 5 年的「反 IS 空襲行動」後，打擊 IS 的力道就逐漸弱化，例如：美國大規模撤離駐紮在敘利亞的美國大兵、英法德則無心介入敘利亞北方的軍事衝突、就連打擊 IS 最有辦法的庫德族部隊也幾乎封起槍桿當起看管 IS 囚犯的獄卒。現在又碰上新冠疫情，美國、英國、法國、德國、義大利、西班牙、土耳其等國家都忙著防疫，當這些反 IS 核心國家因防疫而無暇他顧時，就等於宣佈國際反恐聯盟的瓦解，在這種情況下，IS 激進份子的「攻擊論」當然因運而生，而且頗有勝算。

### 四、IS 在封城期間的恐攻行動

2020 年 4 月 IS 在伊拉克的恐攻行動算是利用新冠疫情發動恐攻的最佳事證。悉知，伊拉克是一個聯邦制國家，在新冠疫情爆發後，伊拉克聯邦政府即與地方政府商討因應對策，最後達成全國統一封城的共識，原本宣佈封城到 3 月 31 日，但因為疫情仍然嚴重的關係延長到 4 月（不過為了方便民眾準備齋戒月/Ramadan 物資，因此伊拉克政府宣佈 4 月 22 日到 5 月 22 日齋戒月期間局部放寬封城限制措施）。而在 4 月封城期間，IS

就成功發動以下四起重大恐攻行動：

- 4月7日 IS 在 Kolajo 殺死兩名庫德族戰士；
- 4月9日 IS 在 Tuz Khurmatu 軍用機場附近殺死兩名 Hashd al-Shaabi 戰士；
- 4月12日 IS 在 Hawija 管制哨殺死一名伊拉克聯邦警察；
- 4月20日 IS 在 Diyala 殺害3名伊拉克士兵。

賽德情報集團更表示「2020年4月15日至4月21日封城期間，IS 在伊拉克總共發動34起大小恐怖攻擊。」而這些攻擊地點有三個共通點：一、都位在伊拉克東北方；二、都有豐富的油藏；三、都是政局不穩定的區域。由此可見，IS 是很想儘速恢復幼發拉底河兩岸的聯絡網，以恢復 IS 在當地的組織行動力。此外，這些攻擊事件也反映了：伊拉克與庫德族安全部隊已經被 IS 鎖定為攻擊目標，而且 IS 在伊拉克的活動力與攻擊能量也確實逐漸增加。然而，更令人擔心的是，目前 IS 已在敘利亞的巴迪亞沙漠和緊鄰伊拉克的賈茲拉省(Jazira)建立新據點，一邊囤積武器，一邊對當地安全部隊進行游擊式襲擊。準此以觀，IS 要在敘利亞與伊拉克東山再起的說法並非空穴來風，各界應該提高警覺。

除了伊拉克和敘利亞之外，IS 聖戰士也利用新冠疫情攻擊非洲與亞洲動亂國家，例如奈及利亞、莫三比克、菲律賓、馬爾地夫等國家：首先，奈及利亞博科聖地(Boko Haram)以「IS 西非省」(Islamic State West Africa Province; ISWAP)的名義在2020年4月19日殺害47位北部村民。其次，2020年4月24日莫三比克 IS 聖戰士在石油產區帝卡多(Cabo Delgado)屠殺52位村民，莫三比克政府首次承認 IS 已經活躍於該國。再者，2020年4月17日 IS 聖戰士在菲律賓蘇祿省射殺11名軍人，使追蹤2019年1月教堂恐攻幕後指使者的行動受到影響。最後，2020年4月15日馬爾地夫 Mahibadhoo 港口發生船舶縱火案，燒毀5艘船舶，IS 透過 Al-Naba 宣稱犯案。

## 五、IS 未來發展動向

很明顯地，自新冠疫情爆發後，IS 便趁著新冠疫情所製造的政治不穩定性，在亞非地區擴張勢力。賽德情報集團表示「新冠疫情期間，IS 除了在伊拉克、菲律賓、馬爾地夫等地發動攻擊外，還在網路上積極呼籲攻擊

西方」。聯合國秘書長古特雷斯強調「新冠病毒擴散後，民眾居家上網時間增加，因此 IS 乃加強網宣、散佈仇恨、吸收年輕新血」。然而，未來 IS 的發展動向實取決於以下三點：

**第一，新冠疫情的後續發展：**如果新冠疫情能夠迅速、有效地被控制下來，那麼各國政府就能夠加強打擊 IS；相反地，如果新冠疫情長期拖延，且無有效解決辦法，那麼 IS 趁新冠疫情坐大的可能性就大為提升。因此，對抗新冠疫情不僅是一場「病毒戰爭」，而且也是一場「反恐戰爭」。國際社會應該重視病毒與恐怖主義的連動性，儘早結束這場新冠病毒危機。

**第二，西方反 IS 聯盟能否重振旗鼓：**美國川普驟然從敘利亞撤軍是瓦解西方反 IS 聯盟的主因，若川普繼續袖手旁觀不顧庫德族的安危，或者不與歐洲國家重新商討打擊 IS 新策略的話，那麼 IS 就有絕佳的機會壯大自己的勢力而可望再度席捲敘利亞與伊拉克，危害中東安全與國際安全。

**第三，整合「IS 省」能否成功：**自從 IS 喪失在敘利亞和伊拉克的領土後，整個 IS 指揮中心就被摧毀。之後，雖然有許多忠誠幹部或聖戰士繼續在北非、阿拉伯半島、西亞、南亞與東南亞擴張勢力，但若能有效整合「IS 省」，那麼就更能夠發揮 IS 組織戰力，讓 IS 能夠迅速恢復元氣，重新扮演影響中東與全球安全的角色。

誠然，在「防疫優先，反恐次之」的政策方針下，各國的反恐成效是受到很大影響。是故，為了防止 IS 東山再起，各國應在防疫之餘，兼顧反恐。除此之外，國際社會應立刻重整反 IS 聯盟，並加派人力、物力協助亞非國家（例如：敘利亞、伊拉克、阿富汗、葉門、菲律賓、奈及利亞、馬利、利比亞、索馬利亞等）打擊 IS，如此才能抑制 IS 的發展，減少 IS 對國際社會的安全威脅。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)