

## 新政黨能否改變台灣兩黨格局

賴祥蔚

台灣藝術大學廣播電視學系教授

歷史小說《台灣血皇帝》作者

自從解嚴與開放黨禁以來，國民黨一黨獨大的局面被打破，民進黨日趨壯大；中央政權幾次政黨輪替之後，台灣儼然形成兩黨格局，尤其在「單一選區兩票制」之下，台灣兩黨制格局更加穩定。

在民進黨與國民黨兩大黨之外，親民黨、時代力量等政黨儘管曾經掀起熱潮，始終難以挑戰兩大黨的政治地位。2019年新成立的台灣民眾黨，是由已經表態參選 2024 年總統的現任台北市長柯文哲創立。柯文哲邁向總統之路的聲勢不容小覷，值得探討的是：民眾黨等新政黨可能改變台灣的兩黨格局嗎？

在單一選區兩票制之下，每個選區只能選出一位立法委員，再加上台灣的多數選民傾向把選票投給可能當選的候選人，這就造成了小黨很難在區域立委選舉勝出，除非大黨禮讓。這幾屆立委選舉，小黨都只能靠著大黨禮讓，或是爭取政黨票來獲得不分區立委的席次。立法委員現在總共 113 席，除了原住民立委 6 席，主要是區域立委 73 席，不分區立委只有 34 席。光靠搶幾席不分區立委，新政黨根本無法挑戰兩大黨。

回顧 2020 年的立法委員選舉結果，民眾黨得票率 11.22%，成為第三大黨，拿到五席不分區立委，至於區域立委則全軍覆沒。制度造成小黨發展及壯大的空間受限，立法委員選舉固然如此，本來就只能選出一席的總統以及地方縣市首長更是如此。

如果有政治強人出現，柯文哲成功邁向總統之路，挾著龐大的國家行政資源，民眾黨有可能鼎足而三，甚至取代民進黨或國民黨嗎？當年宋楚瑜的親民黨頗有機會，但宋先生始終與總統大位無緣，2020年立法委員選舉，親民黨連不分區立委的門檻都沒有跨過。換成民眾黨又如何？柯文哲能否選上總統，這個前提必須先討論。

2020年總統才選完，現在談2024年總統選舉，其實不算太早。政治現實是柯文哲總統之路的第一道關卡已經浮現，就是2022年地方縣市長選舉，尤其是台北市長選舉。

對於第一位公開表態「如果沒意外就會參選2024年總統」的柯文哲來講，2022年的台北市長保衛戰，必然是未來政治之路的第一關，而且是一大難關。

2024年總統大選，不管對上民進黨的賴清德或鄭文燦，以及國民黨的韓國瑜、朱立倫或侯友宜等政治明星，智商157的柯文哲必然自認比他們高明。民眾黨如果能保住台北市的執政，必然是一大加分；反之，難免被看成是柯文哲的重大挫敗。

柯文哲以無黨籍而兩次勝選台北市長，有其機運：一方面初登政壇的表現頗令人印象深刻，另一方面則是國民黨與民進黨的策略失當。如果2022年藍綠兩黨推出更適合的候選人，就算柯文哲能親自出征，這場仗都未必好打，接班人的難度更高。

現實上，民眾黨2020年的得票率為11.22%，台北市只拿下12.94%的選票，推論民眾黨2022年的台北市長選舉，絕難樂觀。柯文哲選上總統有助於民眾黨打破兩黨格局，但是在此之前，台北市長保衛戰依然受限於兩黨格局。可以說，台北市長選舉是民眾黨要打破兩黨格局的第一關。

民眾黨能不能打破兩黨格局，除了要看政治實力，還要有高明的政治策略。柯文哲2019年提出「關鍵少數」的訴求，強調只要兩大黨在立法院

都沒過半，民眾黨就可以靈活引導任一黨合作成為過半聯盟，以發揮第三勢力的最大力量，進而改變台灣的政治文化。然而，民進黨在立法院已經過半，「關鍵少數」訴求顯然無法發揮原有效果。

不過，「關鍵少數」可以有另外一個新的發展方向。新策略的基礎在於：民眾黨在各縣市都有超過 10% 的鐵票，雖然無法確保自己當選，卻能夠在藍綠拉鋸的情況下決定哪一黨當選。如果民眾黨把握這個契機，就可以靈活彈性爭取合作，以延續台北市的政權，進而邁向總統大選的勝利之路。問題在於，「關鍵少數」新策略仰賴談判與合作，但是柯文哲似乎不擅長政治權謀與政治交換。除此之外，本來想超越藍綠的立場，一不小心就會被扭曲。

民眾黨如果想要打破兩黨格局，本身體質是否健全也很重要。組黨之後，柯文哲的政治影響力從台北市政府延伸到了民眾黨與立法院，而且 2029 年選戰更遍地開花，版圖大大延伸。未來會更有實力？還是反而因為人多、錢多而陷入了內部協調與品質控管的網綁？

2020 年 3 月，民眾黨針對一位中央委員私下擅自串連負面選舉的違紀事件，火速開除黨籍。這起事件反映出民眾黨體質問題的一角。柯文哲一個人奮鬥時，要管好自己很簡單，但是當帶領一個政黨時，怎麼確保品質，確實是一大挑戰。

民眾黨現在當然是一人黨，政治光環主要來自柯文哲。目前民眾黨的民意支持度，只有柯文哲個人民意支持度的一半；柯粉人數也遠遠超過民眾黨的黨員人數。

民眾黨要壯大，面臨三大問題：首先是柯文哲最大資源還是在台北市政府，如何運用才合乎理念而不會被批為市府通黨庫？而且 2022 年台北市長又要如何保衛？其次，民眾黨有五席立法委員，黨團與黨部的權力互動？第三，如何選拔新的人才而不出現派系或是品質瑕疵。

當下民眾黨所有公職人員如果離開了柯文哲，都有當選危機。未來即使有民意代表可以離開柯文哲而當選，恐怕也很難超越柯文哲。柯文哲市長卸任之後，即使沒有任何公職，民眾黨必然還是以柯文哲為權力中心，直到培養出新的政治明星、也就是一至數位柯文哲的接班人。到那時，民意支持度才是決定民眾黨權力中心的主要標準，而不是某人擔任了什麼黨職或公職。

但是只看民意高低而不看理念，很容易產生質變，最後難免個人化、買辦化或腐敗化，前者走不遠，後兩者則是陷入了傳統政黨政治，這樣恐怕很難取代本來的兩黨。

對民眾黨來講，如果想要擺脫過去政黨政治令人討厭的缺點，就必須創造新的政黨風範、也是新的公民文化與政治文化。

民眾黨第一要務是凝聚共識，加強改革理念的傳承，確保民眾黨是理念的結合，而不會淪為權與利的結合。柯文哲常講黨政分離，如果所謂的黨是指立場偏頗的政黨文化，也就是派系與分贓，那當然應該分離。但如果黨是改革理念的結合，是白色力量的落實，還談什麼黨政分離，豈不是對自己的理念沒有信心？這樣就算台北市繼續執政的幫助也不大。

第二要務，必須從制度建立著手，先釐清黨部、黨團、市府團隊等的關係，以免各行其事，結果一加一不但沒有大於二，反而小於二，甚至造成不必要的內耗與衝突。還要預想之後的制度，畢竟三、五年後一定要突破一人黨的框架，屆時制度當然與現在有所不同。

第三要務、柯文哲可以把海選落實為民眾黨的日常，並且結合 APP，從而讓柯粉與民眾黨黨員成為線上的有機組織，這樣才能選拔人才，還能動員資源，而且更是新的公民文化與政治文化，如此一來，必然可以發揮最大的文宣與組織戰力，甚至形成最有力的生命共同體。

初步檢視可知：民眾黨目前的體質還有很多不足之處，能否順利成長

壯大還有很多變數。如果民眾黨改善體質，巧妙運用「關鍵少數」先在 2022 年地方首長選舉維持現有能量，甚至擴大能量，對柯文哲競選 2024 年總統當有幫助。到那時候，掌握總統寶座的新政黨，或許真的有機會改變台灣現有的兩黨格局，包括三黨鼎立或是取代其一。但是在那之前，柯文哲帶領的民眾黨這個新政黨，必須先展現其理念更符合民眾期待，而且實際運作上也確實有別於傳統的政黨，進而以高明靈活的策略一步步攻城掠地。否則單靠柯文哲本人，或者是一個體質還不夠健全的民眾黨，恐怕很難真的攻下總統大位，更別說改變台灣現在的兩黨格局。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)