

邊境管制阻不斷中、日、韓合作

何思慎

輔仁大學日文系（所）特聘教授兼日本暨東亞研究中心主任

臺灣大學日文系（所）兼任教授

中華民國國際關係學會理事

3月5日，日本在宣佈習近平赴日國事訪問延期後的3小時，決定9日起至3月底，日本對中（含港、澳）、韓同步實施入境管制，要求從中、港、澳及南韓入境之本國人或第三國旅客，須隔離檢疫14天，且不得搭乘國內大眾運輸工具。3月18日，是項管制因新冠肺炎疫情全球擴散，隨日本擴大對歐盟等實施境管，同步展延至4月底。

日本陷入「冠狀病毒不景氣」

此道管制措施恐令日本迎來國際觀光人潮最冷的櫻花季，使日本旅遊業更形困難。2019年海外造訪日本的3188萬名旅客中，中國人入境日本為959萬人、韓國人入境534萬人次，為次多，中、韓總計佔所有入境旅客47.6%，而在2019年訪日觀光客的消費額4兆8113億日圓中，中、韓合計為2兆1927億日圓，亦佔整體消費額的45.5%。短期間，日本的旅遊業恐進入半歇業狀態，受消費稅提高衝擊的內需面臨冰前颳雪，令日本經濟陷入「冠狀病毒不景氣」。

在防疫中，各國競相採取「鎖國」防疫，阻斷國際間人員往來，將可能導致全球經濟停滯，國際油價及全球股市暴跌正反映投資人對疫情影響經濟的心理恐慌。2月29日，中國國家統計局發表2月製造業採購經理人指數（PMI）創歷史新低，僅35.7%，較1月大幅下降14.3%。日本銀行（央行）總裁黑田東彥認為，「必須意識到中國經濟的存在感大幅提升，影響力大幅增強」，「冠狀病毒不景氣」讓日銀應對難度超過2008年的華爾街

金融風暴。日本共同社分析指出，中國停產若長期化，將重創日本中小企業及地方特色企業，形成倒閉潮。

日本走上「鎖國防疫」無涉外交考慮

日本媒體評論認為，南韓向日本抗議入境管制措施過當，並同步自 9 日起暫停日本公民免簽待遇，實質管制日人入境，此將負面影響日韓關係，亦對升溫中的中日關係澆下冷水。然而，安倍在國會中表示，此項對策不存在外交層面的考慮，應僅是管控境外移入病例之舉，不至使日本與日、韓關係改善受挫。其實，2 月下旬後，中國大陸即分階段提高自日本入境人員的檢疫級別。北京及上海、重慶及廣東相繼要求從日本入境者在自家或指定設施隔離 14 天。據日本外務省 3 月上旬的統計，受疫情擴大影響，超過 30 個國家或地區對日本實施入境人員管制，但台灣遲至 3 月 17 日始對日本提升旅遊警示至第三級「警告」(warning)，並採取入境隔離 14 天的邊境管制措施，此令人感受到蔡政府防疫中、日有別。

「鑽石公主號」造成日本防疫破口

2 月 21 日，「鑽石公主號」遊輪的乘客雖全數下船，但「鑽石公主號」造成日本防疫破口，使新冠肺炎在日本擴散。全球對「鑽石公主號」的報導不僅聚焦在船內的群聚感染外，亦質疑醫療及公衛水準極高的在日本為何會栽在「鑽石公主號」失敗的隔離檢疫措施上，成為國際的話柄。

《禮記·中庸》言：「凡事預則立，不預則廢」，以此解釋日本人應對事情的章法極為貼切。因此，「鑽石公主號」問題與其從防疫的專業來探討，不如從日本的組織文化找答案，因「福島核災」亦是類似原因下的最壞結果。

在全球熱衷探究「日本第一」之奧秘的 1984 年，戶部良一、村井友秀等日本軍事史專家執筆之《失敗的本質：日本軍的組織論研究》出版，藉二戰的敗因檢討指出，雖然日軍極佳地適應過去的戰略原型，但當環境發生根本性的結構性變化時，即無法揚棄既有模式、思路及經驗的制約，主動的展開自身戰略及組織變革。

明治維新時，日本藉歷史上慣用的「拿來主義」(いいとこどり)受容西方現代性中極為重要的「官僚制度」，與既存於日本社會的「集團意識」

嫁接 (Grafting)，形成日本特有的日式當代組織文化與倫理，亦即現代性的官僚制度與日本傳統組織集體主義合一的官僚文化，其在決策雖構不上顛預，但過程卻常難容異見，曠日費時，成為日本組織中應變能力的桎梏。此種組織文化未因二戰的失敗而告終，繼續支配戰後日本政治。

「鑽石公主號」再度驗證《失敗的本質》書中的解釋，日本因組織文化吞下另一場失敗，此為日本組織原型的基底，安倍首相無力改變，但卻須負起最後的政治責任，全力善後。

當前，日本萬事莫如防疫急，若疫情在日本失控，將為東京奧運投下變數。眼前櫻花季的觀光財已無關重要，東奧若因疫情被迫取消，日本經濟估計將損失逾 4 兆日圓。誠然，國際奧會 (IOC) 主席巴赫 (Thomas Bach) 在瑞士洛桑召開記者會表示，將會努力使東京奧運如期舉行，但世界衛生組織 (WHO) 秘書長譚德塞對此仍語帶保留，認為目前判斷「為時尚早」。3 月 16 日，在 G7 領袖視訊會議中，安倍首相仍表達「力爭以完整的形式舉辦」東奧的決心，但形勢比人強，全球漫延的疫情若未能在短期內獲得控制，如期舉辦東奧的機率並不高。

安倍「鎖國」展現防疫決心

除「鑽石公主號」遊輪上近 700 位乘客感染，日本境內確診仍控制在千人以下，疫情似乎未如南韓、意大利、西班牙及伊朗嚴峻，但此或許與日本每日採檢疑似病歷人數不多有關，截至 2 月底，日本約僅採檢 7000 人次，遠不及南韓的 9.4 萬人次數字。東京醫療治理研究所理事長上昌廣醫師指出，若有一個採檢呈陽性反應，即代表可能會有數百個輕症病例，但輕症者皆未接受採檢。因此，日本疫情恐有低估之虞。為此，日本自 3 月 6 日起將新冠病毒篩檢適用健保給付，對輕症或無症狀者實施採檢。

其實，日本判斷新冠病毒的傳播類似流感，若採取應對 SARS 病毒的「鎖國」防疫方式，將重蹈 2009 年 H1N1 病毒邊境管制失敗，爆發大規模社區感染，國民對「鎖國」防疫期待落空，形成社會恐慌的後果。誠如中央流行疫情指揮中心總指揮官陳時中部長預測歐、美疫情將很快超過亞洲，但安倍內閣在境內出現院內群聚及社區感染後，始囿於日本民意的壓力，亡羊補牢實施邊境管制在防疫上恐收效不大。安倍內閣防疫對策專家會議成員、東北大學教授押谷仁認為，防控疫情擴大應以扼阻群聚感染為要務。

前厚生勞動大臣舛添要一更直言批判，在社區感染階段，採取邊境管制意義不大，為不智之舉。

相對於台灣在第一時間即切斷大陸及港、澳人士入境，有效阻絕新冠肺炎疫情擴散，安倍內閣在日本出現社區感染，疫情在境內擴大之際，始採取嚴管邊境，在防疫上有何實質效果令人懷疑，此恐僅是安倍對民意展現防疫決心的表態。

中、日「救患若一，所憂同也」

然而，形勢比人強，台灣的防疫成績斐然，日本輿情以蔡政府的「鎖國」防疫對比安倍內閣的決戰境內的「減災」部署，安倍亦只能順應民情，採取類似台灣的防疫對策，但疫情中，中、日雙方社會「救患若一，所憂同也」的互助，有別於台灣以疫病助燃「反中」的社會情緒，日本限制中國大陸人士入境影響僅止於短期的經濟損失，阻不斷中、日、韓合作。

若疫情在夏季來臨前結束，全球「冠狀病毒不景氣」應不致於結構性破壞世界經濟。中日韓三國合作秘書處副秘書長曹靜指出，中、日、韓正攜手防疫，努力緩解疫情對經濟的負面影響，若三國能夠儘快克服疫情，保持經濟穩定發展，將為東亞乃至世界經濟成長增添重要穩定因素。大陸商務部長外貿司司長李興乾認為，在共同抗疫後，中、日、韓將迸發出更大的經貿合作潛力，推動《區域全面經濟夥伴協定》(RCEP)如期簽署生效，加快「中日韓自貿區」談判進程，恢復區域經濟的榮景。

在疫情中，中、日經濟榮枯與共，但此次全球經濟危機因新冠病毒而起，各國應合作在短期內控制向全球擴散中的病毒，以期疫情結束後，經濟能出現V型復甦。雖然習近平訪日因疫情延至今年秋天，但此非中日關係逆退之訊號，日本外相茂木敏充接受記者訪問時表示，「兩國關係已完全重回正常軌道」。

相對於南韓嚴詞批判日本的入境管制「不友好，且非科學性」，採取報復措施，提高對日本的旅遊警示，中國對日本短期的入國限制表示「理解」，此令人感受到中日關係與日韓關係的溫度差。

大陸日本問題專家劉江永認為，中、日在防疫中的互助在兩國間已形成良性循環。若疫情仍處高峰，中、日不宜強渡關山，推動習近平訪日，以免適得其反，失去兩國民意對中日關係的理解與支持，淪為徒具形式的

「高層友好」。當前，中、日的要務為共同防疫，探索新冠病毒的防治之道，始有助於中日關係結構性改善，使習近平的國事訪問獲至有意義的成果。

避免台灣「脫鈎」東亞整合

疫情終會結束，但沛然成形的「反中」、「仇中」民粹漸趨壓縮蔡英文的大陸政策迴旋空間，兩岸關係回頭不易，成形中的東亞自貿體制，台灣亦將不得其門而入，形同「鎖國化」，錯失與東亞經濟共同成長的機會。因此，蔡政府應拒絕民粹下的政策勒索，提出足以突破兩岸僵局的新論述，使兩岸關係「雨後地固」，避免台灣「脫鈎」東亞整合。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)