

現在誰是老大？ 檢視馬來西亞王室在馬哈迪下台的角色

劉曉鵬

政大國家發展研究所教授

前言

今年二月廿四日，馬哈迪（Mahathir Mohamad）向馬來西亞元首蘇丹阿布都拉（Sultan Abdullah）辭職，之後先成為過渡首相，重組勢力與安華鬥爭之餘，原本支持馬哈迪的慕尤丁（Muhyiddin Yassin）忽然在二月廿九日獲得元首支持，成為新的首相。馬哈迪雖然不斷抗議，聲稱他才是獲得國會多數支持者，並將在三月七日國會復會時提不信任案。然而，慕尤丁已取得首相大位，立即將復會日期延至五月十八日。馬哈迪是否能東山再起，已有巨大變數。



馬來西亞國內黨派合作連橫，馬哈迪先辭職又爭大位，並非本文的主要關注。由於馬哈迪抗議元首選擇的首相無代表性，而柔佛王儲東姑依斯邁（Tunku Ismail Idris）馬哈迪鬥爭失敗後，在其個人 Instagram 上，立即寫出極具幸災樂禍的文字：「現在誰是老大」（Who's Your Daddy Now?）。因此，本文關注的是馬來西亞王室在馬哈迪下台事件中的角色。

王室與大馬政治

馬來西亞有 9 個蘇丹，各有不同州屬，原則上每隔五年透過互選產生最高元首，擁有名義上立法、司法、行政的最高權力。蘇丹是伊斯蘭教中，專指地方君主的用詞，但有別於君王的政治意義，蘇丹另具宗教上意義。

換言之，即使馬來西亞是君主立憲制，理論上君主雖無實權，但賦予了宗教身份，就成了對阿拉忠誠的投射，成為馬來精神象徵，進一步使其在政治地位上具備一定的道德性。

這種道德與政治的連結，也可以由數字展現。新加坡國立大學東南亞研究院2017年針對柔佛王室曾做過調查，發現受訪者中87%滿意其表現，其中馬來人滿意程度90%，華人83%，印度人90%，甚至有75%受訪者，認為蘇丹在必要時應介入政治。有些政治人物，如巫統（United Malays National Organization）副主席 Khaled Nordin，其任行政職時就以配合柔佛王室而知名，也擁有高支持度。

巫統政治人物配合王室，似乎也不令人驚訝。巫統是以反殖民運動起家，強調以馬來族群為核心思考的民族主義，恢復被英國人奪走的王權是其凝聚民心的策略之一，配合王室也很合理。只是在反殖運動成功後，獨立的國家採用現代君主立憲制度，王室實際權力運作主要仍需依據憲法，以首相與內閣意見為尊，因此政治人物不一定需要配合王室，可能反而視王室為國家阻礙，而馬哈迪就是挑戰王室的著名人物。

早期馬哈迪挑戰王室

馬哈迪在其1970年的著作《馬來人的困境》（*Malay Dilemma*）一書中，就對王室採取批判態度，認為其封建觀念造成馬來人的落後。1983年，他首次擔任首相不久，就開始挑戰最高元首的御准權。按馬來西亞憲法，最高元首有權拒絕國會通過的法案。由於即將接任的最高元首是柔佛的蘇丹依斯干達（Tunku Iskandar），但此人涉及民間殺人案，風評不佳，馬哈迪對其任元首有意見。馬哈迪因此動員國會剝奪最高元首宣佈緊急狀態的權力，也通過削弱王權的憲法修正案，不但要消除最高元首封殺國會法案的權力，也剝奪各州蘇丹對各州議會法案的御准權。

法案自然引起王室們反撲，拒絕自我閹割王權，也因而形成憲政僵局。馬哈迪政府軟硬兼施，也動員群眾與媒體反撲。後來經過妥協，各州仍維

持御准權，最高元首也維持緊急命令權，但最高元首的御准權最終在保留其部份顏面的條件下，還是等於被取消。

1992年，由於蘇丹依斯干達對一球隊教練不滿，將其傳召進宮並施行毆打，引起民間極大不滿。此事讓擔任首相的馬哈迪找到機會再次對王室削權。馬哈迪警告王權不得凌駕法律，再不修法有可能廢除王室。最終元首的法律免責權被剝奪，各州蘇丹的特赦與特別上訴權皆受限，也取消國會議員批評的限制，同時也准許檢查總長提控統治者。

御准權形同虛設，絕對的豁免權也被取消，雖然還是會給王室特別法庭，但馬哈迪的目標就是天子犯法，接近與庶民同罪。被降為准庶民的王室，一定會找機會試圖翻身。

近年馬哈迪與王室的衝突

馬哈迪第一次下台後，王室的確開始試圖翻身，偶有干政情事。2008年起，反對勢力上升，馬來西亞政局相較於過去開始不穩定，權力重組之際，霹靂州、玻璃市州、雪蘭莪州、登嘉樓州等，都先後發生推選的州務大臣被王室否決。究其因在於，各州王室已少了豁免權，從事商業活動顧忌也增加，若各州的州務大臣不符己意，將嚴重影響獲利，故利用任命權干擾之。

各州之中，最有實力的柔佛王室，蘇丹依布拉欣依斯邁(Sultan Ibrahim Ismail)時常發表政見，推動修改週末假期，干涉稅務，2016年更公開指出王室不應是議會的橡皮圖章，應恢復舊制。而年僅三十出頭的王儲東姑依斯邁，配合父親的恢復王權的態度，公開指出他幼年時王室家庭如何被馬哈迪欺侮，也公開以鈔票收買人心。

王儲東姑依斯邁公開以鈔票收買人心之時，正值2018年選舉前，聲勢浩大的馬哈迪即將奪回首相寶座，王儲的目的很明顯的是不希望馬哈迪當選。在當時的情況下，馬哈迪對柔佛王室而言，不僅有打壓的歷史，更

由於馬哈迪的反中政策，有礙積極與中國投資公司的王室財團，對其獲利有巨大影響。

討厭馬哈迪的也不只柔佛王室，2018年選前三個月，吉蘭丹王室正式褫奪馬哈迪2002年獲得的王族勳章，吉蘭丹王室當時擔任最高元首，向選民傳達對馬哈迪的厭惡意味濃厚。

元首態度如此明確，解釋為何馬哈迪在勝選後，宣誓就職典禮為何被拖延了五個小時。不僅如此，可以起訴元首的總檢察長，宣誓就職典禮同遭王室拖延。柔佛王儲東姑依斯邁王室厭惡中央政府的程度，甚至使其開始鼓吹柔佛民族主義，強調柔佛的自主權。王儲東姑依斯邁不斷表達政見，馬哈迪也不干示弱，公開以英文形容他不懂事、stupid，也是個 little boy。

王室與馬哈迪的爭執，也會衍生成外交事件。馬哈迪上台是受到各族群的支持，換言之，過去執政黨講究的馬來人優先主義需要修改。因此，預定於2019年初簽署《消除一切形式種族歧視國際公約》，但簽此國際條約將會牽涉受法律保障的傳統馬來人地位，不久就被迫停止。其影響所及使原本加入的《國際刑事法庭規約》（或稱《羅馬規約》），也被迫撤簽。

柔佛蘇丹與王儲父子兩人不斷地激烈批評這個規約抵觸憲法，使統治者、馬來人與伊斯蘭教在馬來西亞的地位受到影響。馬哈迪一方面被迫妥協，一方面也批評王室誤解，說明最高元首沒有行政權，只能按照首相的建議行事，因此國際刑事法庭不會因為最高元首名義掌控的士兵涉及的罪行，而對元首採取行動。他也指出王室的情緒，及詆毀聯邦政府的行為，是參加規約失敗的主因。

結論

在虛位元首制度下，馬來西亞王室常有意干政，已是明顯事實，解釋馬哈迪在二月底的變局中認定自己有222席中114席，應續任首相，故在最高元首蘇丹阿布都拉決定由慕尤丁擔任首相後，不滿地指出「元首認自己的選擇而拒絕見我，故我無法直接將現況稟報皇宮，導致慕尤丁得以

宣誓就職。但我覺得很奇怪，上次大選敗選一方拿到執政權，勝選的我們卻無法執政，這是什麼奇怪的操作？」

如此操作馬哈迪應心知肚明。王室厭惡他已久，一旦有自行認定誰在國會占多數的機會，一定不會放過將他拉下台。此次政爭即使各黨派合縱連橫的細節無法為外人得知，但元首的關鍵角色是很明顯的，長期與王室不睦，必定是讓馬哈迪在鬥爭中失敗的重要原因。

認定他沒有過半數的元首蘇丹阿布都拉雖然來自彭亨州，回顧馬哈迪和王室的關係，柔佛王儲東姑依斯邁那句“Who’s Your Daddy Now?” 其實應該也是大馬元首心裏的話。最高元首與其他王室們現在應該在努力操作，使五月國會開議後，有旺盛政治活力的馬哈迪無法獲得過半數支持，讓慕尤丁續任。因為如果高齡的馬哈迪再任首相，一定會用剩下的生命，致力再削弱王室未來對大馬的政治影響。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)