

兩岸防疫大作戰比較

王長河

國防大學戰爭學院戰略研究所助理教授

制生權的戰爭

人類一直在爭生存，與天爭，與地爭，與人爭，現在是與 2019 新冠病毒（COVID-19）爭。

國家的主事者往往受制於國內外政治情勢的影響，各行其道，因此偏離了防疫遏制病毒的手段與時機，肇致全球疫病的大爆發，一時之間難以善了。

當前國際政治最重要的核心是美中的霸權競逐，美國所領導的世界在施行遏制中國大陸的「一帶一路」大戰略，臺灣在美國「印太戰略」的框架下尋求「獨立自主」之路，網路媒體受政治的影響，用放大鏡與望遠鏡來報導「武漢」首發的疫情，激化全球的「恐中」與「敵對」態勢，最後得利者是誰，尚在未定之天。

這是另一種型式的世界大戰，這場戰爭屬非傳統，如同郭繼衛《制生權戰爭—新時代的軍事戰略重構》一書所述，將重傷所有老齡化國家，霸權興衰與轉移，要看各國面對疫病的防制工具、靶標與方法。

依《孫子兵法》〈計〉、〈作戰〉、〈謀攻〉來檢證兩岸王、相、帥三層的疫病防制作為得與失；明顯的差異在：戰場不同，自然影響作戰目標、戰術與戰果。

2019 新冠病毒是此次防疫作戰的靶標物，當依偵知、鑑別、防制、摧毀程序進行防制。

2019 年 12 月 1 日，出現癥狀；8 日，61 歲男子發病；26 日，懷疑該病屬傳染病，啟動防疫工作，為期近一個月，疫病爆發屬正常事。

病源探索：2019 年 12 月 27 日，廣州微遠基因首次發現；2020 年 1 月 1 日，採集樣本；5 日，獲得全基因組序列；7 日，判定。11 日，懷疑病毒發源地在武漢市華南海鮮市場；21 日，歸究宿主為果蝠；22 日，又提出是蛇，將病源指向「非法銷售的野生動物」；29 日，俄羅斯衛生部部長 M.A. Мурашко 提出「它不是天然來源，而是一個綜合體」，^[1]陰謀論一時之間甚囂塵上。直至 2 月 28 日，〈中國 2019 冠狀病毒病的臨床特徵〉^[2]研究成果澄清才停止。

針對未知疫病的防疫作戰，所有國家都是處於摸著石頭過河的狀態，考驗防疫制度、國家動員能力、領導者智慧與所有民眾的配合。

中國大陸

是個首先發現者與防疫的作戰者，動見觀瞻。適用法規有：《中華人民共和國傳染病防治法》[3]、《中華人民共和國衛生檢疫法》[4]、《突發公共衛生事件應急條例》[5]、《國家突發公共事件總體應急預案》[6]、《國家突發公共衛生事件應急預案》[7]等；業務主管機關中華人民共和國國家衛生健康委員會、武漢市衛生健康委員會醫政醫管處。

基於武漢和湖北已出現 104 名感染者的疫情，2020 年 1 月 23 日武漢市衛生健康委員會醫政醫管處始下達救治措施，並於 23 日發布情況通報，失去反制先機。

為穩定民心，中國疾控中心於 2020 年 1 月 6 日，內部啟動「二級應急」回應；7 日，總書記習近平接續召開中共中央政治局常委會。15 日，眼見無法有效遏制疫情，習近平啟動「一級應急」回應，進行疫情防控的「人民戰爭」與「總體戰」，[8]並停止進出武漢。

20 日，防制升級，中華人民共和國國家衛生健康委員會列為法定「乙類」傳染病，採取甲類傳染病的預防、控制措施（簡稱乙類傳染病甲類管理）；22 日，習近平要求湖北省對人員外流實施全面嚴格管控；23 日，中國財政部補助防控工作總計 660.3 億元人民幣；[9]武漢市政府升級為「甲類」傳染病封鎖疫區，並規劃興建火神山醫院，擴充救治能量；24 日，中國大陸 30 個省區市相繼啟動重大公共衛生事件「一級響應」，聯勤保障部隊全面戰備；25 日，成立「中央應對疫情工作領導小組」，令三軍醫療隊馳援武漢，並決定興建 1500 張床位的現代化 5G 雷神山醫院；為規範疫情應急處置工作；29 日，更策定《武漢市新型冠狀病毒感染的肺炎疫情防控暫行辦法》施行；[10]31 日，中國多所城市宣布實施封閉式管理。

2 月 1 日，軍隊抽組 1400 名醫護人員，馳援武漢；[11]3 日，印發《關於加強黨的領導、為打贏疫情防控「阻擊戰」提供堅強政治保證的通知》；同時把武漢國際會展中心、洪山體育館和武漢客廳改建為 3 家大型的「方艙醫院」，4 日，更增建至 13 家。

24 日，武漢市特別發佈「17 號通告」[12]，為血友病童開通返臺方便之門。

臺灣

與中國大陸相臨，臺商在大陸工作者達 40 萬，唇輔相連，無法置身事外。適用法規有：《災害防救法》[13]、《災害防救法施行細則》[14]、《災害防救白皮書》、《災害防救基本計畫》、《災害防救業務計畫》、《地區災害防救計畫》及《生物病原災害防救業務計畫(第五版)》等，業務主管機關為衛生福利部疾病管制署。

2019 年 12 月 31 日，針對武漢疫情通報，開始進行邊境檢疫。針對中國大陸啟動「二級應急」，2020 年 1 月 7 日，將武漢市的兩岸旅遊疫情建議列為第一級；12 日，派出 2 名專家赴中國武漢實施現地查訪。針對中國大陸啟動「一級應急」，15 日，將疫病歸類為第五類法定傳染病；16 日，升中國大陸湖北省武漢市旅遊疫情建議至第二級警示。針對臺灣出現首個確診病例，20 日，成立「嚴重特殊傳染性肺炎中央流行疫情指揮中心」；22 日，停止國人赴湖北旅遊，也停止接湖北的旅遊團。針對世界衛生組織召集緊急委員會會議，23 日，防疫等級由三級提升至二級。

醫療資源統計：境內備有約 4400 萬個外科口罩，並備有約 193 萬個 N95 口罩可供防疫使用；負壓隔離病床 884 個（可供使用率 49%），普通隔離病床 453 個（可供使用率 56%）。24 日，下令管制 N95 口罩及外科口罩出口一個月。25 日，應疫病升高，高雄市政府率先將指揮中心提升至「一級開設」，與中央不同調。26 日，世界衛生組織將疫病提升至「高風險級」。28 日，臺灣新增兩起境內確診病例，引發恐慌，行政院祭出口罩銷售政策。1 月 30 日，世界衛生組織提昇為「國際關注的公共衛生緊急事件」後，行政院祭出口罩全數徵用政策，提出返國後自主健康管理 14 天的政策，並進行宣導。31 日，動用第二預備金新台幣 2 億元增產口罩；同時宣告：從康復的第 10 例病患分離出新冠狀病毒的病毒株，安定民心。

2 月 1 日，乘鑽石公主號遊輪旅遊 80 歲香港老翁確診感染，引發郵輪靠泊問題；2 日，提出延後開學政策；3 日，提出改變口罩購買政策；首架武漢撤僑班機，引發統獨口水爭議。

27 日，行政院提出「中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算案」600 億元，其中 1/3 用在「防治」，2/3 經費在「紓困及振興」。[15]至今，防疫似乎未見盡頭？

作戰檢討

針對災害防制與救援區分戰略、戰役與戰術作戰三級，國家領導者針對疫病當說出「十」；院級當集中一切人力、物力與財力，用在防治的刀口上；部會級當謀取攻略的戰場、工具與方法。

「計」：「計」是大戰略，告訴世界：我是對的，告訴敵人：你是錯的，告訴民眾：你當支持我，告訴作戰人員：為此犧牲生命，當為；所有預案與法規，都不能滿足當前的危機，要靠領導者的智慧化解；中國大陸不僅將防疫工作視為「阻擊戰」，更將防疫工作視為「人民戰爭」，動員人民，進行一場「總體戰」

臺灣將防疫工作視為潮「臺獨」方向邁進的一個機會，力爭進入世衛WHO，動員媒體，進行一場網路空戰。

「作戰」：經營重在謀利，應考量添置防疫最好的工具，營造最安全的工作環境，提昇國家競爭力；

中國大陸傾國力進行防治，看到的是中國製造，8天完成一個醫院的建造，社會邁向無人與智能化社會，華為5G投入遠距醫療、無人機監測、電商不接觸配送等，同時與世界衛生組織與南韓、日本…等國連通，販售防疫經驗；臺灣花錢在生產「口罩、消毒水、防護衣及救助內需產業上，維持防疫模範生的形象、物價平穩與民調的支持度，未看到產業升級、社會改造的作為；其中政策反復，是最大敗筆。

「謀攻」：戰役作戰考量的是安全區的確保，危險區的阻絕剿滅與災區的密支醫療與救助，重在選對戰場，選對工具，選對方法，選對人主事。

戰場在醫院、實驗室、人心與世界；工具在試劑、抗毒疫苗、醫療，比快、有效、價廉；方法在簡單。

中國大陸從大處著手，按建制劃分，進行封院、封城、封路、封人的「癱瘓戰」；直待疫苗開發完成止，付出極高的社會成本，非民主國家所能為；3月2日，疫情出現拐點；3月3日，陳微率先試打其團隊研發之疫苗，[16]震驚世界；現在重點指向復工與復產。

臺灣從小處著手，行築牆「禦敵於國境」的策略，唱衰與阻絕「中國」，忽略了在大陸的國民安危；然病毒無國界，差別對應方式，產生防疫間隙。

對疫病個案行「追本溯源」手段，然隱匿個資，致勞師動眾卻無法有效遏制疫病。

人是防疫的關鍵，政務官非專業，思考自是另類；事務官有文化問題，常因禁忌，未敢依法辦事；兩岸防疫作戰皆有粉飾太平的問題，明明是到達「社區傳播」階段，仍在作口水爭，選擇「外弛內張」策，甚至祭出重

罰，封鎖消息，忘卻「開放」是最佳的良方，防疫工作不僅靠政府部門的力量，而是要動員「全民」進行防衛。

2020年本屬兩岸統獨決戰年，疫病化解了熱戰危機，同時提供發財的機會，勝出者指向最先具有抗體的國家。

政策建議：身為太陽，才能獲得民眾的青睞；存私，將離親散眾；選對人，放對位置，這是「王」的事。

領導者需要養成，政務官非專業，常是全斗換，建議上任前，應赴國防大學戰爭學院「頂石班」完成「兵學」教育後，任職。

[1] <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73406661/>

[2] 〈中國 2019 冠狀病毒病的臨床特徵〉，《NEJM 醫學前沿》，2020 年 2 月 28 日。<https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMoa2002032>

[3] http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/fwxx/bw/wsb/content_417553.htm

[4] www.cictw.com.tw > download

[5] http://www.gov.cn/zwgk/2005-05/20/content_145.htm

[6] http://www.gov.cn/yjgl/2006-01/08/content_21048.htm

[7] http://www.gov.cn/yjgl/2006-02/26/content_211654.htm

[8] http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/15/content_5479271.htm

[9] <http://www.nhc.gov.cn/xwzb/webcontroller.do?titleSeq=11217&gecstype=1>

[10] <http://hb.people.com.cn/BIG5/n2/2020/0130/c192237-33750116.html>

[11] http://www.mod.gov.cn/topnews/2020-02/02/content_4859442.htm

[12] <https://www.whu.edu.cn/info/1118/13914.htm>

[13] <https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=D0120014>

[14] <https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=D0120021>

[15] <https://www.ey.gov.tw/Page/9277F759E41CCD91/864b6ede-bb22-412c-8e74-487636916e99>

[16] [新冠肺炎疫苗研究获重要成果 背后离不开这位浙江女将军](#)

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)