

# 柏林圍牆倒塌 30 年的省思

湯紹成

國立政治大學國際關係研究中心

研究員

1949 年 5 月 23 日，德意志聯邦共和國(西德)制憲會議制定了德國基本法(憲法)，今年剛好是 70 周年。40 年後的 1989 年 11 月 9 日，柏林圍牆倒塌，今年也剛好是 30 周年，受到德國以及相關國家極大的重視，這些西方國家都認為，這是民主戰勝了專制的最佳實例。

在柏林圍牆倒塌 11 個月之後，兩德在 1990 年 10 月 3 日統一。檢視德國過去這 70 年發展，在冷戰時期，每 20 年就有一次重大的變化，各有其特色。而之後的 30 年當中，雖然東西德統一，迄今仍有相當的隔閡。德國總理梅克爾最近表示，德國形式上已統一，但德國人心的統一尚未完成，而這將是個永無休止的過程。

## 冷戰時期

在第一個階段中(1949-1969)，當時東西歐冷戰方興未艾，因而兩德之間相互攻訐不遺餘力，雙方關係緊張，交往極為有限。但由於在 1950 年代東西柏林的邊界是開放的，使得許多嚮往自由的東德民眾，紛紛逃往西德，其中包括不少精英份子。有鑑於這種以腳投票的放血行為，東德政府終於在 1961 年八月建立了眾所矚目的柏林圍牆，並設下死亡的關卡。依照統計，在這段時間當中，逃往西德的人數共計有 250 萬之眾。之後，仍舊有約五千東德民眾冒險越界逃亡西德，但是也有部分民眾在圍牆邊或是鐵絲網下付出生命的代價。

直至 1969 年，由於當時國際情勢因中蘇的珍寶島衝突而變化，東西歐和解的氣氛高漲，布朗德(Willy Brandt)總理上台後因勢利導，展開了對於東德及其他東歐國家的和解政策。當時他提出以「屋頂理論」(一個民族，兩個國家)為架構，並界定兩德關係為「特殊關係」。此外，他還提出放棄使用武力、放棄

外交圍堵、以辯證方式處理歧見、擱置爭議以及創造新概念等政策，創造了兩得以及歐洲和平與發展的氛圍。其後繼者也大致維持了當時的格局，繼續發展至1989年。

但因社會主義制度難以支撐，自1985年蘇聯總統戈巴契夫進行改革政策，並有意自東歐撤軍，掀起了所謂「蘇東波」的浪潮。由於戈巴契夫在國內的地位不穩，東歐各國民主派加緊把握機會進行柔性革命，使得當地共黨政權紛紛傾倒如骨牌，這股浪潮也加速了兩德之間統一的進程。就在柏林圍牆倒塌的329天之後，德國統一的法定程序就已告完成。

由於德國人工作勤奮與生活規律等過人之處，西德在戰後快速復甦，而東德的經濟也堪稱當時共產國家的首選。但由於兩德制度的競賽，東德還是不敵西德。在此過程中，柏林圍牆就是民主與極權的最佳標誌，雖然如此，雙方仍然制定出和平共存的方式。這種「agree to disagree」的妥協，必須是基於雙方的高度善意與誠意，再加上一個有利的國際環境，終於使得兩德和睦相處了20年之後，最後完成統一。

### 後冷戰時期

在1989年11月柏林牆後倒塌後，當時西德的柯爾總理就曾提出了統一的「十點計畫」，以因應兩德可能的變局。依此，他期盼以各種不同的雙邊合作為起點，以便在日後簽訂各項條約，來建立一個「條約共同體」。這主要就是希望能藉此改革東德的體制，以及縮短雙方之間的差距，建立一個聯繫雙方國會與政府的邦聯式機制，最後再以住民自決的方式來完成國家的統一。

簡言之，此乃以一種漸進與趨同的方式，來達成國家統一的目的。但是，由於當時東歐與東德的動盪情勢，該項計畫根本還來不及實施，德國就統一了。其實，當1988年人們若要談論德國統一，好似天方夜譚，頭殼壞去，可是當時風起雲湧的統一浪潮，確實讓各方措手不及。

值得注意的是，在柏林牆倒塌之後，周邊的國家都盡力阻止德國的統一，這主要是懼於一個團結與強大的德國再現。直至波昂政府做出了各種讓步的承諾之

後，反對的聲浪才得以平息。此外，由於當時東德是選擇以「加入」西德的方式來完成統一，方式比較簡單。在兩德 1990 年所簽訂的「統一條約」中，詳細規定了西德接掌東德的一切資產與負債，東德的法律規範都由西德來取代等規定。

由於統一的過程極為倉卒，新統一的德國則必須面對各種問題。尤其因為德東地區的發展落後，因而聯邦政府花下及大的人力、財力與物力來接濟貧困兄弟，一度延緩了德國整體經濟的發展。依據統計，兩德統一的經濟代價約為 1 兆 5000 億歐元，比全國的國債還要高。東西德統一後，東德相對低下的生產力與計劃經濟不敵西德的資本主義，**東部地區出現大規模工廠倒閉、數百萬的失業**，失業人口激增至 20%，以及**保險與退休金制度的劇變**。圍牆倒塌後至今，東德五邦已流失超過 230 萬人，約占 15% 的人口，為該地區留下深遠的影響。儘管 2017 年東德出生率有所上升，仍不足以消弭人口、尤其勞動力下滑的困境。

在 30 年後的今天，聯邦政府每年還要花上百億歐元來支助德東地區，雙方之間物質方面的差距日益拉近。所有前東德城市人均收入至少達到歐洲平均的 75%，而在 2004 年加入歐盟的東歐國家，如波蘭、匈牙利和捷克，如今皆未能達到相同水平。

1990 年前東德人均 GDP 僅有西德的 43%，如今則上升至 75%。2005 年前德東地區的失業率為 18.7%，到今年十月則下降至 6.4%，和全德國的失業率 5% 相差不大，德國時代周報民調中，許多人還是認同統一帶來的正面效應。88% 的人認為服務和產品有進步，54% 的人認為整體生活水平改善了。

但許多前東德人民仍認為他們是次等公民。比如，許多德東人覺得他們還沒跟上步伐，儘管來自東德的梅克爾當了 14 年總理，但德東人在高階政治職位以及企業經理的人數代表性仍不足，現任聯邦政府內，除總理梅克爾與家庭部長 Giffey 來自東德，其餘 16 個內閣部長皆為西德人。同時，迄今也仍沒有大型企業總部在東德落腳。

## 當前情勢

在 2017 年的聯邦選舉後，梅克爾領導的基民黨(CDU/CSU)無法與小黨組成政府，因而第三度被迫與社民黨(SPD)組成大聯合政府。由於兩大黨相忍為謀，經過兩度的共同執政，相對立的立場日益趨同，但因社民黨的表現不佳，大聯合政府的前途岌岌可危。

此外，主張民主社會主義的左派政黨(Die Linke)，在德東地區的得票率卻也一如往常接近 30%，這明確顯示，不少德東人民在適應新制度方面的困難。資本主義社會的眼裡，社會主義的東德或許封閉，無新聞自由且物資有限，還處處受到管制，買輛車要等十多年。但還是有不少東德人懷念過去的社會福利與托兒制度，沒有失業與住房的後顧之憂，尤其是在人人皆勞動的概念下產生的男女平權的關係。

而德西人民多認為，政府已經花下太多資源來援助德東人民，但他們仍不滿意，選票投左派黨，因而心裏也不平衡。總之，兩德統一至今，德東與德西人民心理之間的隔閡仍有待磨合。

雖然德東地區的基礎建設後來居上，這也正應證了所謂的後發優勢的作用，因為舊的設備被淘汰之後，新的設備是以當前最新的科技來建造所致。但是，一些不知名小村落的凋零卻也令人憂慮。因為村內缺乏工作機會，沒商業設施，也無公共交通，連生活都不容易，甚至還有小鎮因無法生存而逕自整個拍賣的奇聞。

另一個令人憂慮的是，在德國 2015 年對難民打開大門之後，因排外不滿情緒而引發的右翼勢力與仇恨犯罪。聯邦年度報告指出，東德僅佔全德 20%人口，卻發生了超過一半的右翼仇外犯罪行為案例。這主要是因為在東德建國以後，政府依照馬克思主義主張，納粹的惡行與新共黨政權無關而一筆勾銷。加上在柏林圍牆倒塌之前的 40 年中，東德人民只能與社會主義國家交往，因而對其他亞非拉等國家的認識極其有限，更不知道該怎麼看待外國人以及與外國人相處，導致了強烈的恐外與仇外情緒。在東德第一大城德勒斯登出現的右翼民粹組織 Pegida（歐洲愛國者反西方伊斯蘭化），至今仍每週在德勒斯登舉行示威。

德國極右派政黨「德國另類選擇黨」（Alternative für Deutschland；AfD）在 2017 年 9 月 24 日的國會大選中，以 12.6% 的得票率首度進入國會，並成為第三大政黨，而且也都已經進入德國 16 個邦議會，這將是梅克爾總理未來最大的挑戰，德國政局將因此而增添新的變數。

## 小結

綜上所述，德國形式上的統一已經 30 年，但是德國人民的心靈統一，還是一個未竟的發展過程。況且德國正處於梅克爾時代的最後階段中掙扎，又因柏林大聯合政府夥伴社民黨的弱化而苟延殘喘，再加上梅克爾的接班人也甚為弱勢，德國在歐洲扮演火車頭的角色前景堪憂。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)