

「安倍外交」凸顯蔡政府「對美一邊倒」困境

何思慎

輔仁大學日文系（所）特聘教授

5月28日中午，美國總統川普在橫須賀美軍基地的「黃蜂號」兩棲突擊艦上，對駐日美軍講話後，結束四天的日本「國事訪問」行程。此前，川普搭美軍直昇機登上日本海上自衛隊預計改裝成可供F35B起降的「加賀號」護衛艦，此為美國總統首度登上日本自衛隊戰艦，與日本首相共同對美、日官兵訓話，不僅見證令和時代的美日同盟較諸往昔更為強固，更為安倍內閣改裝「加賀號」為「多用途運用護衛艦」（準航母）的防衛政策背書。

本文將分析安倍的「款待外交」的弦外之音，解讀安倍在維繫美、日友好的背後所拉開的「避險」外交佈局，此凸顯蔡英文「對美一邊倒」的路線困境。安倍對川普「款待外交」的背後

日本定位川普的到訪為「款待外交」，做足面子給美國，亦藉此表態，在令和年間，日本與美國將再續前緣，「美日同盟」依舊為日本外交、安保的磐石。行程中，美、日雖舉行首腦會談，但未發表《共同聲明》，可窺見「款待外交」背後，雙方歧見不少，特別在川普最在意的貿易談判上，日相安倍仍難以埋單川普的要價。行前，川普即不將貿易列為此行的預期收穫，成為新日皇德仁首位於皇居正式接見的外國元首始為唯一目的。

因此，未發表《共同聲明》不足為奇，但此難掩處於「黃金時代」的美日關係實非「夫唱婦隨」。在首腦會談後的共同記者會中，川普嚴詞拒絕安倍在貨貿（TAG）談判中堅守美、日 TPP 條件的立場，直言 TPP 是前朝舊事，不足以約束美、日新一輪的 TAG 談判。

惟普川同意 TAG 談判不急於一時，可靜待日本 7 月參院大選後，再行定奪，以避免談判影響自民黨的選情。然而，此非如日本外務省所言，安倍的「款待外交」奏效，川普念及與安倍的好交情，對 TAG 談判在時間上寬限。因川普來年須拼連任，TAG 為其所欲之政績，有時間上之壓力。川普打開天窗說亮話，設下今年 8 月的時限，美、日貿易談判未休兵，美國貿易代表萊特海澤仍兵臨城下，日本談判主帥經濟再生擔當大臣茂木敏充能否力守城池不無疑問。

誠然，川普所欲解決的對美「不公平貿易」問題上，日本不若大陸嚴重，在輕重緩急上，日本排不上美國頭號對手，但此不意味在農產品及汽車貿易問題上，川普會輕放日本。此攸關川普的鐵票是否在明年大選時生鏽，在美日關係中，安倍須為此「體貼」川普，在後續 TAG 談判中讓利，否則難不保川普對日本使出殺手鐮。

其實，在陸、美貿易談判陷入僵局之際，川普不願再升高美、日貿易摩擦，形成兩面作戰，此不僅令川普難以佔到便宜，更可能促使陸、日更加接近，損及美國在東亞的戰略利益。因此，川普放緩對日貿易談判進程，恐非與安倍的私交、公誼所致，而是階段性的先處理與北京的更棘手談判，實可謂陸、美拮抗，為安倍在美、日 TAG 談判爭取到時間。

安倍承擔世界與川普溝通橋樑

然而，陸、美貿易戰火升高，從關稅延燒到 5G 通訊科技，日本感到憂心，此不僅短期直接影響陸、美經濟表現，若貿易摩擦長期化更將波及日本在內的世界經濟成長，日本不能隔岸觀火，而須伺機介入。美國喬治城大學日本研究學者葛林認為，日本足以承擔世界與川普溝通橋樑及意見整合角色，因綜觀世界主要國家領袖，與川普關係最深厚者非安倍莫屬。

在美、日首腦共同記者會上，安倍不僅表達將扮演美國與伊朗「調停者」角色，更期盼陸、美能透過對話解決分歧。對此，川普皆正面回應。6月下旬即將到來的「G20 峰會」為日本重要的「主場外交」，陸、美、日、俄及歐盟國家領導人將聚首大阪，東道主安倍首相應會藉此積極展現外交手腕，促成習近平與川普會談，而此亦為觀察陸、美貿易戰及科技戰能否峰迴路轉的重要關鍵。

在陸、美博弈中，日本雖保持與美國協調，但卻不選邊，以期從中尋求空間，創造陸、美皆須策略性爭取日本的態勢，提升日本在國際政治中的存在感。安倍將藉習近平出席大阪峰會，舉行陸、日首腦會談，討論啟動陸、日外交暨安保「2加2」會談，以強化雙邊的安全信賴關係。「安倍外交」在維持緊密的美日關係同時，日中關係仍持續升溫。

美、日貿易戰川普強迫盟國表態

陸、美貿易磨擦升溫，川普不僅對大陸輸美的商品擴大課徵懲罰性關稅，更對華為為首的大陸科技產業祭出貿易禁令，以迫使各國選邊站，與美國同步對大陸施壓，以圖在貿易談判中，獲得北京更大的讓步。川普對陸、美貿易戰信心滿滿，認為美方終將挫敗大陸。

5月27日，川普在美、日首腦會談的會後聯合記者會表示，願意耐心等待跟大陸敲定協定的時機到來，因外國企業勢必因懲罰性關稅陸續移出中國大陸，此終將迫使北京接受協議。川普向日本等盟國信心喊話，美國將在某個時間點與中國大陸敲定非常好的協議，因為中國大陸不會想要繼續支付上億美元的關稅，陸、美有極大機會能達成很棒的貿易協定。

川普視「關稅」為解決貿易爭端的萬靈丹，似乎對美國有百利而無一害。然而，川普的自信難掩包括美國在內的全球經濟烏雲罩頂，恐急轉直下步入衰退的疑慮。其實，川普對大陸祭出關稅及科技禁運措施，迫使北京還手，以美國的農產品為對象課徵反制關稅，致使美國農民可能完全失去廣大的中國大陸消費市場。

此外，陸、美貿易戰前景不明，亦使美國人消費縮手，直接影響企業投資意願，美國經濟未蒙製造業回流之利，先受內需萎縮，非農業就業人口數據惡化之苦。川普升高對陸貿易戰無是一記七傷拳，損人不利己。日本NHK在「國際報導」中分析指出，川普對陸貿易戰，若短期內無法有效清理戰場，川普將失去美國中西部搖擺州的支持，且傳統共和黨在農業州的鐵票亦將生鏽，危及2020年川普的連任之路。因此，川普可能較無連任壓力的習近平更不耐久戰，時間的壓力應在川普身上。

面對陸、美貿易戰，川普雖想爭取與國選邊站隊，指示莫與遭美國列入黑名單的陸企往來，否則將招致美國的懲罰，但渠等國家順了姑情，逆了嫂意，何況「美國第一」下，難以盼到川普的「補償政治」，貿易戰及科技戰長期化的最後輸家既不是美國亦非中國大陸，而為依賴外貿的新興市場與日本、歐洲諸國。

其實，80年代以來，從日本到南韓及台灣等「新興工業化經濟體」(NIES)、東協國家(ASEAN)展開謂之為「雁行型」的經濟合作，構建相互依存的供應鏈，但陸、美相爭將對此供應鏈造成結構性破壞，其中台灣更無法從中漁利，全身而退，蔡英文總統的樂觀令人費解。

追隨美國不是因應大陸崛起的萬靈丹

5月30日，日本經濟新聞社在東京舉行第25屆國際交流會議「亞洲的未來」，討論亞洲的政治及經濟，與會的新加坡副總理兼財政部長王瑞杰認為，陸、美貿易摩擦對任何一方皆無益處，多數亞洲國家希望見到開放的貿易、技術轉讓與，不願在陸、美之間選邊表態。馬來西亞總理馬哈迪更直言，「美國必須接受並非永遠都是卓越國家的事實」。王瑞杰副總理呼籲美國須承認新的現實，適應

中國大陸崛起，因美國除與大陸合作之外別無選擇，應當認識到將中國大陸排除在外，必招來糟糕的結果。

前美國在台協會主席卜睿哲提醒，陸、美貿易戰迫使台商選邊站將使台灣成為犧牲者。然而，「誨爾諄諄，聽我藐藐」，蔡總統只著眼自身連任的眼前利益，緊緊抓住川普，全然無視此舉對台灣經濟造成的風險。

6月8日，G20財長會議在福岡登場，東道主日本協同各方力阻全球貿易走向保護主義。誠然，美國為日本的安全同盟，但經貿上，川普的「美國第一」及捨世貿組織（WTO）機制，以關稅為籌碼，透過雙邊談判迫使貿易對手國讓步的路徑日本並不苟同。安倍首相刻正致力於遭川普抵制的WTO恢復常態運作，並藉G20這場日本舉辦的史上最大規模國際會議，扮演調解人，緩解陸、美對抗，以避免亞太地區步入「新冷戰」，維繫做為亞太經濟動能的自由貿易。

G20凸顯追隨美國決非因應大陸崛起的解方，蔡政府「從美」的外交步伐使台灣難與日本、韓國及東協國家相向而行。因此，蔡英文任內對日外交及新南向政策終將徒勞無功，其理不辯自明。

結語

台灣的對外關係雖無法與日本外交相提並論，但應可與「安倍外交」相向而行，在陸、美之間平衡、務實對應。此不僅可重啟兩岸關係，亦可挪移日本腳步，主動來敲台灣大門，一轉三年來台日關係停滯的空氣。此外，蔡政府更無法漠視亞洲在全球自由貿易協定占比高達3分之2的事實，應少點政治意識形態，務實的拚經濟，始能融入亞太經濟整合，不致掉隊，成為孤雛。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)