

習近平強國戰略面臨新挑戰

曾復生博士

國家政策研究基金會國安組顧問

一、前言

中國共產黨第 19 次全國代表大會（簡稱 19 大）於 10 月 18 日揭幕。習近平致詞表示：「從 19 大到 20 大，是『兩個一百年』奮鬥目標的歷史交匯期。我們既要全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標，又要乘勢而上開啟全面建設社會主義現代化國家新征程，向第二個百年奮鬥目標進軍。」

在政治報告中，習近平綜合國內外形勢和中國發展條件，提出強國戰略時程表，從 2020 年到 21 世紀中葉分兩個階段。第一階段，從 2020 年到 2035 年，在全面建成小康社會的基礎上，再奮鬥 15 年，基本實現社會主義現代化。中國經濟與科技實力屆時將大幅躍升，躋身創新型國家前列；人民平等參與發展權利得到充分保障，法治國家基本建成，國家治理體系和治理能力現代化基本實現；社會文明程度達到新的高度，國家文化軟實力顯著增強；人民生活更為寬裕，中等收入群體比例明顯提高，全體人民共同富裕邁出堅實步伐；現代社會治理格局基本形成；生態環境根本好轉，美麗中國目標基本實現。

第二階段，從 2035 年到 21 世紀中葉，在基本實現現代化的基礎上，再奮鬥 15 年，把中國建成富強民主文明和諧美麗的強國。中國物質文明、政治文明、精神文明、社會文明、生態文明將全面提升，實現國家治理體系和治理能力現代化，成為綜合國力和國際影響力領先的國家，中華民族將以昂揚姿態屹立於世界民族之林，也將自然形成對台灣人民的吸引力。

習近平在中共 19 大報告中，雖然沒有明確解決台灣問題的時間表。但是，習近平在整體強國戰略時程中，規劃於 2021 年至 2049 年間，為達成建黨與建政「兩個一百年」奮鬥目標，將以適當方式落實國家統一與領土完整。因為，習近平不僅把台灣問題視為民族主義問題，也將其視為國家安全重大問題，並且設置強國戰略時程表，以及和平統一進程整體配套措施，穩步實現中國完全統一的歷史任務。尤其台灣政局出現結構性變化，給中國大陸周邊安全增加新的不確定因素。因此，習近平決定積極營造綜

合國力能量，在推動強國戰略時程期間，執行穩中透堅的和平統一台灣進程，落實「中國夢」目標。

習近平認為兩岸復歸統一，「是結束政治對立，不是領土和主權再造」；同時，習近平強調將尊重台灣民眾選擇的社會制度和生活方式。此外，台灣問題的存在一直讓北京當局感受，台灣有被分裂出去的危險，這項不確定因素不斷干擾習近平深化改革的資源配置與節奏。因此，習近平決定在中共 19 大後，積極對台落實「融合發展」措施，擴大兩岸經濟文化交流合作，讓台灣人民增加共享大陸發展的機遇，並促進兩岸人民心靈契合，以利推動總體國家安全戰略。

中共 19 大於 10 月 24 日閉幕，確定把習總書記的「新時代中國特色社會主義思想」，寫入黨綱文件，但習近平是否擁有黨政軍組織能量，落實其理論、路線、方針、政策，更是重中之重。中共 19 屆中央委員陣容顯示，習近平執政團隊已經就任戰鬥位置。中共第 19 屆 1 中全會於 10 月 25 日召開，選出新的中央政治局委員、政治局常委和總書記。這次的中央委員、政治局委員，以及軍委會委員候選人，均由習近平親自面談，展現其強勢領導的意志與能量。

習近平瞭解「槍桿子出政權」精義，深知掌握軍隊是落實強國戰略關鍵。因此，習近平布局 19 大中央委員會人事前，先完成中央軍委會成員改組，超過 70% 的主官全部換血，有實戰經驗與科技能量，以及「紅二代」盟友將領獲得重用。習近平強調「能打仗、打勝仗」是強軍之要，而且「黨指向那裡，槍就打那裡」，軍隊必須與黨中央保持一致，其中許其亮、張又俠、魏鳳和、李作成擔任軍委委員，其中許其亮與張又俠為副主席。另習近平任命張升民為軍紀委書記並晉升上將。

中共中央軍委會聯合參謀部是戰略規劃與指揮「大腦」。習近平把「越戰英雄」李作成調任聯合參謀部參謀長，海軍司令員由沈金龍接任，空軍司令員由丁來杭擔綱，陸軍司令員由「東南軍」韓衛國出任。同樣是「東南軍」還有前海軍政委苗華、武警司令員王寧、國防大學校長鄭和，軍委訓練管理部部長黎火輝等人，他們都曾駐地福建第 31 軍並與習近平舊識。習近平任命苗華執掌軍委政治工作部，原中央軍委辦公廳主任秦生祥出任海軍政委，以及鍾紹軍接任中央軍委辦公廳主任。另擔任戰略支援部隊司令員的高津，接任中共軍委裝備發展部長的李尚福，以及火箭軍司令員周亞寧都是擁有科技能量的軍中「紅二代」，也是習近平軍中夥伴范長龍培養的核心幹部。習近平推動軍隊改革目標堅持「實戰化」要求，目前

中共軍隊獲得重用的「實戰派」與「紅二代」將領，多數都是習近平選拔培養的幹部，將成為推動強軍戰略重要支撐。

習近平穩住軍隊陣腳後，積極布局 204 位中央委員、25 位中央政治局委員，以及 7 為政治局常委。按照中共中央 68 歲退休不成文規定，18 大中央政治局委員有 11 人要退休，包括反貪腐要角王岐山。在 19 大習近平、李克強、許其亮、趙樂際、栗戰書、汪洋、胡春華、韓正、孫春蘭、王滬寧等留任政治局委員，其中習近平、李克強、栗戰書、王滬寧、汪洋、韓正、趙樂際等 7 位擔任政治局常委。孫政才、李源潮、張春賢、劉奇葆則無法連任政治局委員。

中共 19 大中央委員中能進入政治局，除要遵守限齡規範外，更重要的是與習近平共事須獲得肯定，以及過去 5 年與黨中央保持一致政績。4 大直轄市的「一把手」都有政治局席位，除上海市委書記韓正外，分別是北京市委書記蔡奇、重慶市委書記陳敏爾，以及天津市委書記李鴻忠。其中，蔡奇及陳敏爾是習近平在福建及浙江老部屬。現任新疆自治區書記陳全國、公安部部長郭聲琨、國務委員楊潔篪、中紀委副書記楊曉渡、軍委副主席許其亮與張又俠，以及人大秘書長王晨均進入政治局。另外，中央財經領導小組辦公室主任劉鶴、江蘇省委書記李強、遼寧省委書記李希、中宣部常務副部長黃坤明、掌管人事的中央組織部常務副部長的陳希，以及中央辦公廳常務副主任丁薛祥也進入政治局，其中劉鶴、陳希、李強、黃坤明、丁薛祥都長期與習近平共事。習近平得力親信、幹部與「紅二代」盟友擁有多數席位，顯示其鞏固權力程度具體，成為落實強國戰略藍圖有力基礎。

二、習近平推動強國戰略難關重重

中共總書記習近平在 19 大，發表有目標、有步驟、有方法的強國戰略藍圖，讓人見識中國領導人與時俱進的務實與雄心。習近平提出「中國特色大國外交」戰略與「中國方案」，堅持和平發展道路與各國做朋友，並推動構建人類命運共同體，雖被《華盛頓郵報》稱讚為人類社會新北極星，卻也引發美國布局抵制策略。英國《經濟學人》則語帶警告指出，世界將可能存在孤立的美國與集權的中國。西方國家與媒體面對習近平「和平發展 互利共贏」強國戰略，內心還是五味雜陳。

自 2017 年初起，習近平推出新國際戰略措施，先後在「世界經濟論壇」、「一帶一路峰會」、「漢堡 G20 峰會」、「亞信峰會」、「金磚國家領袖峰會」，以及 APEC 峰會等，倡導經濟自由化與全球化，反對貿易

保護主義，並積極精進戰略威懾能量，強調中國對國際社會將有所作為，但不會想要取代美國地位，也不會走強國必霸的老路。但是，美國總統川普於12月18日公布國家安全戰略，認為中國與俄羅斯等「修正主義強權」、伊朗與北韓等「流氓國家」，以及恐怖主義組織等，將威脅美國安全與利益。川普政府強調，中國是運用經濟「侵略」美國利益的競爭對手，因此主張對中國採取強硬態度，但恐將引爆美中貿易戰，造成兩敗俱傷結果。

川普政府強調經濟安全與國家安全同樣重要，一方面採取強軍布局，又在經貿領域運用強勢單邊主義，逼盟國友邦與經貿談判對手，接受美國安排企圖通吃。川普政府的強軍戰略規劃在印太地區增加能量，擴編海軍維持12艘航艦戰鬥群，維持全球重要戰略據點與航道駐軍，在歐、亞、中東部署飛彈防禦系統，提升與印太盟國聯合軍演質量，派出艦隊定期巡航南海等措施，以牽制中國「一帶一路」，鞏固美國地緣戰略優勢，做為推動強勢國際經貿政策後盾。

同時，川普政府祭出「美國優先」稅改狠招，挑釁世界貿易組織(WTO)原則，並對中國與歐盟造成資金外移壓力，恐將引爆全球資本爭奪戰。此外，歐美日代表聯手在WTO部長會議，指控中國鋼鐵產能過剩、非法補貼，以及強迫外商轉移技術等不公平貿易行為。美國更批評「WTO只會占美國便宜」，已成為貿易訴訟中心並對中國過於寬容，促使中國將低價商品傾銷全世界。這些情勢發展讓美中貿易戰陰影揮之不去，將不利2018年全球經濟成長與穩定。

川普政府於2017年12月初通知WTO，拒絕承認中國「市場經濟」地位，並表示「美中全面經濟對話」已停擺，還發動對大陸鋁業反傾銷與反補貼調查，並起訴3名涉嫌竊取美國商業機密的中國駭客。此前，川普政府啟動301條款，對北京強迫美國企業技術轉移換，以及竊取智慧財產權等，展開大規模調查，並準備對大陸出口產品採取高關稅政策，藉此改善美中貿易失衡，還嚴審高科技出口中國，以及中資併購科技大廠案，為北京發展「製造強國」設置路障。

北京當局領軍力拼成為人工智慧、新能源、新材料，以及電動車等新科技的強國戰略，讓美國與德國越來越擔心其科技龍頭地位將不保，因此認為有必要採取貿易與投資保護措施。同時，川普政府認為中國出口商品依賴美國市場，遠超過美國商品對中國市場的依賴，一旦美中爆發貿易戰，中國大陸受到的損失將較美國更大。川普總統在訪問北京後，仍傾向對北京採取強勢經貿保護主義，挑戰中國利用「補貼」和「非經濟」政策建立的出口業，並強調這些不公平貿易措施已導致美國損失大量工作。

美中貿易逆差問題根源的解決，有很大程度取決美國是否能夠務實面對，美中貿易的比較優勢已不在美國產業這邊，並正確認知美國的產業結構失衡病因，以及營造友善開放經營與投資環境，而不是過多的經貿保護主義措施，以及國安顧慮限制。更何況，許多美國跨國企業在中國布局的價值鏈已成形，如果川普政府發動貿易戰，同樣會傷害到美國企業的利益。美國商務部長羅斯曾經指責中國的不公平貿易措施，以及對國內市場保護，是造成美國鉅額貿易赤字元凶，但中方認為美國拒絕把高科技產品賣給中國，才導致兩國貿易不平衡關鍵。

當前國際經貿與安全環境正處在複雜動盪期，美中與歐盟國家需要「合作共贏」新思維，以利國家領導人處理國內外棘手難題。全世界現已有 80 多個經濟體承認中國大陸市場經濟地位，北歐、英國及荷蘭在內的國家，也都支持中國獲得市場經濟地位。但是，川普政府仍拒絕承認中國市場經濟地位，還準備對北京祭出貿易戰措施，並啟動「減稅吸金」策略挑釁 WTO 規則，已經震撼國際經貿投資環境，並對習近平推動強國戰略造成新壓力。北京當局如何應對川普的「美國優先」狠招，將嚴肅考驗習近平的智慧謀略。

三、結語

習近平曾經強調太平洋夠寬，容得下所有亞太國家共存共榮，並主動維持與美國、俄羅斯，以及其他發達國家建設性合作關係，避免形成與美國直接對抗格局。習近平還明確表示中國不想戰爭但會建構戰略威懾能量，並在逐步增加國防實力時，強化睦鄰與惠鄰措施，避免引起鄰國對中國軍力的顧慮。近年來中國還主導設置「亞投行」與「絲路基金」，積極佈局「一帶一路」經濟建設，加快推進多雙邊自由貿易區戰略，從「大國心態」向「強國心態」轉變，主動參與國際經濟治理體系改革，提高中國的國際組織規則制訂權，並爭取加入國際組織高階管理工作，實際成為政策規劃與執行者，以及國際秩序的維護者，進而務實推動人類命運共同體的宏遠目標。

不過，美、歐、日等國在經貿投資領域已經對中國有戒心，近來紛紛以「國家安全」理由，對中國企業積極併購擴張版圖，進入關鍵基礎建設，獲取高科技能量與市場，並主導產業規格與標準等措施，採取更嚴密的防範策略與保護主義。同時，東北亞的美、日、韓飛彈防禦體系，針對中國與北韓圍堵架構已經整合成功。北韓核武危機、東海與南海島礁軍事化爭端、台灣問題、中印邊界磨擦、中印巴競合矛盾、取消伊朗限核協議，以

及阿富汗反恐戰爭等，都讓美國找到牽制中國「一帶一路」，遏制其在印太地區發展影響力的著力點。

朝鮮半島戰火一觸即發，川普總統不願與習近平總書記合作推動「雙暫停」策略，反而吃定習近平不想把中美關係與中朝關係搞壞，並在2017年11月的「習川會」，向習近平提出切斷能源供應，全面制裁北韓要求，讓北京當局進退兩難。但是，習近平想要推動「和平發展 互利共贏」的強國戰略，就必須在面臨考驗時刻，拿出有效辦法應對美國拋出的難題，向世界展現「中國特色大國外交」智慧與能量。

(本專欄文章作者意見不代表論壇立場)