

習李體制登場 內部議題為優先

童振源 特聘教授

國立政治大學 國家發展研究所

經過八天的權力交班大戲，第四代領導人全部退出中共權力核心，習近平與李克強正式確立為中共第五代領導體制的核心，主導中國未來十年的政局。習近平接任中共中央總書記、中央軍委主席，明年三月也將接任國家主席，成為黨政軍權力三位一體的中國最高領導人。李克強則在明年三月將接任國務院總理。未來幾年，習李體制仍將以內部議題為優先，對外與對台政策仍以穩定為主。

在剛落幕的十八大召開期間，中共猶如驚弓之鳥，維安層級是前所未有的嚴格，包括 140 萬名志工參與「保衛十八大」，同時封天封地封水封網，可見中共政權的脆弱與敏感，擔心社會抗爭或政治騷動可能破壞權力繼承。習近平在「準就職演說」中強調，中共面臨嚴峻挑戰，尤其是貪污腐敗，全黨需警醒起來。這顯示中共未來仍將以發展經濟永續、維持社會穩定、掃除政治貪腐為優先，以確保中共的執政權。

雖然第四代領導人全部裸退，第五代領導階層可以獨當一面，但是習近平僅僅擔任儲君五年、中央軍委副主席兩年，而且與其他六位政治局常委並沒有深厚淵源，第三代與第四代領導人仍建在，習近平需要一段時間鞏固權力，不會急迫提出重大改革。在決策過程，第五代領導仍會推行集體領導、建構集體共識，才能決定重大政策。

在經濟上，中國既有政策不會巨幅改變，但是挑戰仍然嚴峻。在

十二五規劃當中，中國需要轉變經濟成長模式、調整經濟結構。此外，十二五規劃已經強調生態與環境相關的指標都是國家發展的硬指標，十八大報告更進一步提出，必須推行生態文明建設，才能維持永續發展。未來中國經濟要永續發展，中國必須改變過去三十多年的經濟發展路徑，這對第五代領導人將是前所未有的挑戰。

在十二五規劃當中，中國明確揭示經濟成長模式不能再倚賴出口與投資，必須調整為消費與內需的成長動力，而且必須調整經濟結構，從製造業為主，大力擴張服務業。然而，去年中國的投資率再創歷史新高到 49.2%，消費率維持在歷史新低的 48.2%，服務業占 GDP 的比重停滯在 43.3%，可以說改革的困難重重。

未來幾年，中國政府將兼顧「穩增長」與「調結構」的雙重戰略目標，在社會穩定的基礎上，不會再盲目追求高增長，以確保經濟轉型與永續發展。中國設定十二五規劃期間的經濟成長率目標為 7%，很可能會維持在 7-8% 之間。因此，關係社會穩定的失業率與通貨膨脹率將是觀察中國經濟政策走向的重要指標。

在對台政策上，基本上會是「胡規習隨」，但有些政策微調。首先，今年一月的台灣總統大選結果讓中共感到滿意，中共未來會延續當前對台的政策框架。而且，自從江澤民以來，中國的決策體制都是集體領導、共識決策，中國對台政策具有高度延續性，不會因為換屆權力交替而有明顯變化。

再者，江澤民在 1995 年初提出「江八點」與胡錦濤在 2005 年初提出「胡四點」，兩人都是在掌權二年後才提出新對台政策方針。短

期內，習近平仍會將主要精力放在解決內部問題與鞏固權力基礎，應該不至於提出新的對台政策框架。不過，習近平長期在福建工作與台商過往甚密，而且擔任浙江省委書記時對兩岸事務非常積極，未來在對台政策作法不排除微調。

第三，在十八大政治報告當中，中共將和平統一分兩步走，先推動兩岸和平發展與強化兩岸統一的基礎，包括政治、經濟、文化與社會基礎，亦即貫徹寄希望於台灣人民的政策。因此，未來兩岸協商應不會再侷限在經濟議題，而是多元議題協商同步並進。特別是，十八大報告認為，擴大文化交流可以增強民族認同，會是未來兩岸協商的重點之一。

第四，十八大政治報告指出，中共要透過協商，推動兩岸關係制度化，探討兩岸尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係、商談兩岸軍事安全互信機制與協商兩岸和平協議。中國政府已多次要求推動兩岸政治協商，但都遭馬政府拒絕。十八大報告提出後，馬總統再度表達目前不適宜推動兩岸和平協議。最起碼，中共應會施壓馬政府「增進維護一個中國框架的共同認知」，要求台灣在政治宣示與作法上更加符合一個中國的框架。

第五，擴大與深化兩岸經濟合作仍是中國的目標，但是會要求兩岸平等互惠，而不是對台灣單邊讓利。在五年前的十七大政治報告中，中共強調凡是對「台灣人民」、「維護臺海和平」、「促進和平統一」有利的事情都會去推動；但在十八大政治報告當中，中共卻說凡是對「兩岸人民」有利的事情都會努力推動。這些文字的調整明顯反映在中國商務部長陳德銘在十八大記者會上的發言，他希望台灣已對其他國家

開放的產品，應該適用最惠國待遇原則對中國開放，以體現平等的原則。

第六，中國會持續加強與民進黨互動。在十七大政治報告中，中共強調願意與「承認兩岸同屬一個中國」的台灣政黨交流對話、協商談判。在十八大政治報告當中，中共強調願意與「不主張台獨、認同一個中國」的台灣政黨交流、對話與合作，顯示中共立場有稍微放寬。證諸在十八大前，中國以高規格接待謝長廷前院長到中國訪問，經常邀訪綠營政治人物到中國訪問，甚至在十八大召開前一天，國台辦處長拜訪民進黨中央黨部幹部，顯示中國在十八大之後應該會延續這項政策方針。

總體來看，未來兩年，兩岸關係的發展應該會持續在平穩當中發展。十八大政治報告的對台政策主要訊息包括：兩岸協商議題需更加多元、兩岸政治互信需更為強化、兩岸經濟交流需朝向平等、與民進黨接觸需要擴大。