

蘇起書房 / 北京如何評估台灣大選？



蘇 起

明年一月總統大選是台灣的第七次。它與過去六次有個重大本質差異：它不是選「政府」，而是選「這個國家」還是「那個國家」。它是蔡英文博士廿年前推出「兩國論」受挫後，依據既定路線圖，由小步而大步，由暗而明，最終實現台獨理想的總收成。如她連任成功，台灣就將變成一個以新的「一黨專政」為基礎的「新國家」。正因如此，角逐各方有輸不起的強大壓力，而觀戰的華府與北京也難掩內心的焦慮。

在兩強中，北京的思考對台灣最切身相關、最值得關注。北京現在內部定於一尊，對台可運用工具多，又有足夠準備時間。倘若我們仍用舊思維看待大選，彷彿一切仍將「馬照跑、舞照跳」，屆時恐將措手不及。

北京可能如何評估大選？第一，美國是否及如何干預是關鍵。過去例子非常多。最近香港出版「最後的秘密」一書，集結六四天安門事件當時內部高層文件，揭露中共決定採硬手段處理的背後思維。關鍵正是「內外敵對勢力的勾結」。一九九六年中共文攻武嚇我大選，也是不滿美台連結。蔡總統就任半年內，北京並未關上溝通大門。直到「川蔡通話」，兩岸關係才轉成僵局。去年美國通過台灣旅行法後，「僵局」又再惡化成包括機艦繞台的「對抗」。每一個轉折都是美國因素撞出來的。

所以如蔡勝選，北京首先要做的研判是，到底主因是單純台灣內部因素（如國民黨分裂），還是美國因素。如是後者，而北京仍吞下後果，那就輸了台灣，還輸了美中關係。

第二，北京會評估新情勢是否不可逆。由於蔡政府這三年對內推動「漸進台獨」與「一黨專政」，外部貫徹「親美反中」，如果蔡連任並續掌立法院，可能把大選詮釋為「統獨公投」，並結合國際社會要求中共接受「新常態」。此時原本對台灣「政府」已不抱希望的北京，可能因為台灣「人民」也選擇背離而感到絕望。若然，兩岸關係將急轉直下。



八月起大陸宣布陸客自由行全面暫停，一夕切斷兩岸最重要的交流項目。圖為北京民眾趕在最後一天到公安局辦理赴台證件。圖／聯合報系資料照片

第三，蔡如勝選對大陸內部政局的衝擊。台灣在美國只是政策菁英議題，但在大陸卻是全民話題。這幾年許多大陸民眾覺得對台真心卻換來絕情深感受傷，如再在傷口撒上「絕望」海鹽，澎湃壓力必將湧向黨政高層。而曾在閩浙滬工作廿二年的習近平必首當其衝，連帶衝擊他未來政治布局。如到這步田地，維持台海現狀重要，還是自保重要？

第四是實力考量。大陸面對台灣幾十年，顧忌的從來不是所謂「小個子」，而是背後站的「大個子」。現在美中力量對比已全面改觀。美國在東亞影響力消退態勢日益明顯。最近美國無心也無力

斡旋日韓盟邦糾紛；中俄戰機公然挑戰日韓傳統空域；北韓多次試射飛彈，川普完全視若無睹。更糟的是，美國軍力正處尷尬轉型期。航母長期執行「反恐」任務，疏於演練如何應付像中共這樣「同級對手」。尤其因鞭長莫及，政軍界已普遍擔心航母還沒趕到台灣海域，新的「既成事實」已出現，難以翻轉。對此瞭然於胸的北京，決策時的顧忌比以往少很多。

第五是成本。它直接與決策文化及政策工具選擇有關。過去處理中俄、中美、中越矛盾時，北京多次展現它對成本的輕視。或許大陸以前「一窮二白」，現在家大業大，成本考量變得較重。但一則台灣價值太高，二則習近平等人經文革大風大浪洗禮，所以成本考量極可能仍遠低於美國，尤其低於一輩子吃香喝辣、以擅長交易而自傲的川普。預計將來北京的成本考量不是「做不做」，而是用什麼工具「做什麼」，好把對台、自身、與國際成本降到最低。

目前看來，如果蔡勝選，上述五點都會成立。台灣屆時只有承受北京選擇的政策工具，或者像當年香港殖民地那樣接受美中交易後果。除非一蔡勝選前提根本不存在。

2019-08-11 聯合報

（作者為台北論壇董事長、國安會前秘書長）