

《名人堂》

台灣新的機會之窗

蘇起

今年台灣的內外大環境又出現了一個難得的機會之窗。可惜的是，這扇窗子頂多只有一年的開啟時間。

上次機會之窗出現在馬總統四年前勝選之時，國內支持度及國外信任度同時達到新高。馬政府善用這個機遇，內求安定繁榮，外求和平安全，把「窗」的時間拉長，範圍拉大，成為一道台灣能夠走出去，別人可以走進來的「門」。

再上一次的機會之窗曾經短暫地出現在陳前總統的第一年。當時他的國內聲望一度高達空前絕後的八成。以美國為首的國際社會強力支持民主深化的台灣，甚至軟硬兼施的牽制當時疑慮極深而實力尚不足的北京。後來陳前總統先廢核四，再誤判身陷反恐鬥爭的美國仍將全力挺台，轉而衝刺「法理台獨」，終於讓窗子關閉而一事無成。

今年機會之窗恰也標誌台灣廿年內部民主化與外部大三角關係，同時走到一個新的分水嶺。

過去廿年台灣內部幾乎年年選舉。但今年一月大選後，有將近三年的選舉空窗期。更有利的是，經過廿年的民主化，民間對民主化的實踐也有新的反省。一方面大家慶幸政府與人民關係有了調整、人權與清廉大幅提升、人治轉向法治。但一方面大家也注意到民主化雖造成量的增加（如大學、銀行、媒體等），卻不必然促進質的提升。不僅政府（包含行政及立法）為人民解決問題的能力備受質疑，而且面對激烈的國際競爭，台灣似乎一直無法扭轉人才流失、人口老化、競爭力衰退、內需不振、外資不來的長期困境。

這個反省使得社會普遍期待政府要「興利」，而不只是「防弊」；要清廉，也要做事；要做大事，而不是執著於小事。

外部環境的轉變更加明顯。中華民國選舉剛過，而美國與中國大陸都在進行權力轉換，分身乏術。更重要的，台灣與美中兩強的關係即將步入一個全新的階段。過去廿年台灣一直在譜寫新的人類經驗而不自知。這經驗就是「一條尾巴搖兩條狗」，也就是台灣（尾巴）的作為同時牽動美中兩個大國（狗）。在人類史上，只見大國驅使小國，鮮有小國撼動大國，更少見一小搖撼兩大。

廿多年以前，夾在兩大之間的中華民國幾乎時時刻刻都在擔驚受怕。但放眼最近廿年的美中台關係，情勢翻轉，絕大多數的情況都是台灣出招，而美中接招（包括配合與反擊）。李前總統時期，舉凡海陸兩會「白手套」的設計、事務性（非政治性）商談的堅持、歷來最大軍購、康乃爾訪問，以及後來的「兩國論」，無一不是台灣主動，大國被動反應。

陳前總統時期「尾巴」搖得更厲害。他連珠砲式的遞出「一邊一國」、「烽火外交」、「正名」、「制憲」、「公投」、「新國名」等促獨新招，迫使深怕被台北拖入戰火的美中手忙腳亂，倉促應變。

馬總統時期反璞歸真。兩大感念在心，乃多方配合。於是，台北說「不統不獨不武」、「九二共識」、「活路外交」、「先經後政、先易後難」等等，大陸不是明

白同意就是默認。台灣要軍購，美國兩任總統不只同意，而且同意三批。台灣要尊嚴，要「國際空間」，兩大都釋出善意。

但任何人將心比心，這種好康的事可能再持續四年嗎？兩大不會反省「尾巴搖狗」的「反常」現象嗎？明年兩大的新領導階層不會面臨各自內部新的壓力嗎？民主國家之間可能一直容忍對方「只要我喜歡，有什麼不可以」嗎？國際關係相處之道，如同人際關係，豈能一直取予失衡？

所幸在外在情勢轉變前，我們還有一年可以積極調整思維，改變習慣，設法在國內興國家社會之大利，對外展開全新的「多贏」布局，讓台灣在一年後開始真的脫胎換骨。

（作者為台北論壇董事長，前國安會秘書長）

【2012-03-01/聯合報/A4版/要聞】

Copyright © 2013 udn.com All
Right Reserved.