

拜登將面對的國內外現實

蘇起

聯合報 2021 年 01 月 17 日 A17 版

<https://udn.com/news/story/7339/5180044>

拜登上台難，上台以後恐更難，因為他將接收一個疫情嚴峻、社會分裂、貧富不均、國際主導力下降的國家。他最可能的施政重心應是內重於外，先內後外。

首先，疫情。這是已經燒到拜登眉毛的大事。他任命美國史上第一位黑人國防部長奧斯丁（Lloyd Austin）時，提出的第一個推薦理由竟是「基於他十年前主導從伊拉克撤出十五萬美軍的成功經驗，他一定能順利在軍中分配新冠疫苗」，其次是撫慰征戰廿年官兵與家屬的心情，再就是反映國內種族多元現況，最後理由才是保衛國家。拜登優先順序再清楚不過。

第二，川普的高票落選，加上兩百年來第一次的國會暴亂，顯示美國社會及政治分裂的程度已極嚴重。過去參眾議員經常跨黨投票，現在卻普遍嚴守黨紀。日前十位共和黨眾議員支持彈劾川普當然立刻成了大新聞。

更糟的是，民主黨內部也非常複雜。拜登能在初選脫穎而出，主因就是他像「大帳篷」，任何人都可以在裡面找到一席之地。但執政後民主黨內的權力與利益爭奪必將再起。拜登如何擺平黨內勢力，同時與共和黨既鬥爭又妥協，將是極艱難的挑戰。

第三是貧富不均。今天美國前五十大富豪的總資產竟與全國一半人的財富相當。最大五百家公司竟然平均只繳十一％的稅；其中九十一家，包括我們熟悉的亞馬遜、星巴克、Netflix 等，稅是「零或小於零」。除了少數民主黨參議員，兩黨政客沒人敢挑戰這群富豪及大公司，只能把窮人的憤怒導向中國大陸與墨西哥等外國。

對拜登來說，這個拖延幾十年的慢性病已突變為具有三個嚴重後果的急症。一，它是川普民粹主義最肥沃的土壤。如不設法糾正，第二個川普必會冒出頭。二，民主黨要強化它目前的脆弱多數，必須爭取過去長年與民主黨站在一起，而現在卻成了死忠川粉的工人階級。只有透過財富重分配才有可能挽回他們的心。三，新冠病毒的傳播不分貧富。只要社會有大批窮人必須外出工作並與人接觸，或因沒有保險或儲蓄而不願就醫，美國的防疫成效就難徹底。

所以貧富不均具有極高的現實性。然而想減輕它，拜登需要挑戰太多既得利益，談何容易。

再看國外。從拜登的性格、經歷、及已公布的任命來看，美國恢復部分損傷的盟友關係、部分國際組織聯繫、及部分國際聲望，應該不是問題。最大的問題，恰也對台灣最關鍵的，應是美國軍力的持續衰退。

六〇年代美國軍力最高峰時，建軍準則是同時打贏「兩個半戰爭」（一個對蘇聯，一個對中共或北韓，半個打第三世界）。七〇及八〇年代改成「一個半戰爭」。小布希以後再改成同時打贏「兩個區域戰爭」（一在中東，一對北韓）。二〇一八年起才認真思考要轉成針對中共或俄國的「高手對決」。這個轉變才剛起步，整個軍備、部署、訓練至今依然停留在區域的反恐作戰，所以美軍看似壯盛，但碰到苦練「高手對決」已廿年又有主場優勢的中國大陸，美軍「心有餘而力不足」的弱點就完全暴露。

可惜台灣部分民眾只看到美國「心有餘」的表面（如近日提前解密的美國印太報告）而沾沾自喜，卻刻意忽略「力不足」的殘酷事實。筆者近年遍閱美國相關研究並盡可能詢問美國官員、前官員、及專家，竟不曾見到一書一文一人對「保台」表示信心。難怪川普的「台灣牌」敲鑼打鼓了四年，但碰到關鍵時刻或關鍵項目卻總踩煞車。

有鑒於此，以美國為唯一靠山的蔡政府今後必須加倍小心。拜登政府即使對北京抱有戒心，也必須先顧好自己國人的健康、團結與經濟，

才能去想如何因應。蔡政府切勿一廂情願，否則必將陷自己及台灣於更大的險境。

(作者為台北論壇董事長)