

既成事實：台灣安全新密碼

蘇起

聯合報 2020 年 06 月 28 日 A12 版

年僅四十的美國新科參議員霍利 (Josh Hawley) 最近在參院提出「台灣防衛法」草案，要求國防部確保美軍有能力阻止中共犯台。蔡政府感謝之餘，也應了解草案中暗藏一個台灣安全新密碼：「既成事實」(fait accompli)。

這個法文名詞在該草案出現高達卅二次，還被賦予定義：「中共在美國有效反應前已奪取台灣，並讓美國覺得翻轉此一情勢太難或成本太高而不介入」。草案稱它是「最令美軍緊張的劇本」；並引用原代理國防部長夏納翰、美軍印太司令戴維森、陸戰隊戰鬥發展司令柏格，及五角大廈「印太戰略報告」的話，大意都是中共已能在台海迅速造成既成事實，讓美國難以在政治或軍事上翻轉。

新密碼要義有三。第一，美國間接但公開承認已沒能力在中共犯台時及時趕來救援台灣。筆者近年曾多次撰文分析其中原因。主要包括：美國雖是全球軍事超強，但因備多力分以致中共擁有台海局部優勢；中共最可能用奇襲方式，讓美軍措手不及；中共力求「首戰即決戰」，在極短時間內制伏台灣；美國基地太遠，中共太近；中共遠距作戰能力足以阻絕美國航母於關島以東；東亞盟國無意伸出援手等。既然如此，台灣如仍堅信「美國必來救」，實屬一廂情願。

第二，草案用意在於提升美國介入的能力。它要求美國防部積極重建能夠翻轉中共「既成事實」的軍力，以免屆時不得不放棄台灣。它提出的翻轉手段，除強化既有的三軍聯合作戰能力外，還包括兩個爭議性極高的概念。一是直接打擊中國大陸內部的目標；二是有限使用核子武器。姑且不論這些手段能否有效，更大的問題在時間上緩不濟急。美國需要好幾年時間，才能把現在長期習慣「反恐作戰」的軍力，轉型成能與中

共「高手對決」的軍力。

一般以為美軍作戰經驗豐富，而航母所向無敵。實際上，論「高手對決」美中兩強都沒有經驗。比較起來反而中共經驗更豐富，因為它幾十年建軍備戰，就一直在反覆演練如何征服台灣，如何擊沉航母。而美國航母在「反恐作戰」時期從沒挨過打，一旦碰到現在中共的超高音速飛彈，幾乎像舊約聖經裡的巨人碰到大衛王一樣脆弱不堪。現在美軍思想上已經轉以中共為敵，但巨人的實質轉型才剛要開始，預算、軍備、部署、訓練的調整，需要好幾年時間。

換句話說，未來幾年是美國東亞軍力最青黃不接，而台灣安全自一九四九年以來最沒有保障的時期。「台灣防衛法」可能立意良善，卻恰好暴露了這項極重要的難堪事實。

第三，既然美國來不及解救台灣，台灣存亡就繫於「中共會不會打」。而中共既有打的「能力」，剩下該關注的就是它的「意圖」。對此，北京二〇〇五年通過的「反分裂法」最為權威。它列出三條紅線：「台灣從中國分裂出去的事實，發生將會導致台灣從中國分裂出去的重大事變，和平統一的可能性完全喪失」。當時陳前總統正積極推動「一邊一國」、「制憲」、「正名」、「公投」，所以第一條紅線「分裂事實」及第二條紅線「重大事變」都有明顯針對性。

蔡總統聰明避開陳水扁的盲動錯誤，不正面衝撞第一、二條紅線，改為匍匐前進，結果反而走了更長的路。現在民共鬥爭不但已向早年國共鬥爭看齊，厲行「三不」（不接觸、不談判、不妥協）與「一面倒」（向美國），甚至在兩大關鍵上還超越國共鬥爭。那就是，兩岸既沒有「國家」連結，又沒有「民族」連結。她上任四年間，不僅兩岸政府從對話變成怒目相視，連一向視台灣為親人的大陸人民也普遍「厭台」、「怨台」。

因此，大陸內部的兩岸討論明顯轉到第三條紅線，即和平統一的可能性是否完全喪失。如最後評斷「絕望」，「既成事實」方案自將躍上日程。

去年二月蔡總統接受CNN訪問時說，中共如打來，台灣「需撐廿四小時」，然後就要依賴「國際支援」。我們希望也寧願相信，國軍能撐住那廿四小時，但越來越難相信「國際支援」能在台灣突遭大難時及時趕到。