

## 後新冠時代大變革與大趨勢／ 新冠肺炎後的全球秩（失）序

蘇起

聯合報 2020 年 05 月 22 日 A12 版

新冠肺炎快速橫掃全球，可惜我們對它的了解迄今仍少得可憐，唯一參考點就是一百年前的西班牙流感，透過它或能管窺未來的世界。

一九一八及一九年的西班牙流感在那個陸海空交通都極為不便的年代，還能把病毒傳遍全世界，奪走幾千萬條性命，或許是由於兩個原因。

- 一， 當時醫療科技極為落後，病人從感染，到確診，到死亡，大概是條非常短的單行道。
- 二， 它爆發的時間點恰巧是第一次世界大戰結束前後。當時國際秩序徹底崩潰，國與國之間不但沒有合作，還在不斷猜忌鬥爭。彼此的醫療機構能否快速聯繫，相互支援，邊境管制能否協調，都相當值得懷疑。

### 締造七十年和平 二戰後的美國秩序

一戰結束到二戰爆發中間的廿年，大國鬥爭一天都沒停過。戰勝國壓迫戰敗國要求鉅額賠償。戰敗國內心不服，怨氣沖天。各國內部一面是政治被共產主義或法西斯主義衝擊得動盪不安，一面是經濟被大小恐慌摧殘得蕭條衰敗。戰後首創的全球性國際組織（國際聯盟）根本不能維持和平或促進合作。所以史家公認這廿年不是危機重重，而本身就是長達「廿年的危機」。

因為有這背景，所以二戰結束以後各國痛定思痛，決定成立一個較有牙齒的聯合國，加上若干專門機構，像世界衛生組織，來分管重

要領域。背後最關鍵的支撐就是，由美國領導建構一個涵蓋軍事、金融、能源、科技等領域的全球新秩序。這個秩序後來真的締造了七十年的世界和平與繁榮。

## 帶頭拆解全球化 川普掌權頻頻脫序

誰也沒想到川普入主白宮後，竟然帶頭鬆動這個全球秩序。更沒想到「屋漏偏逢連夜雨」，新冠肺炎竟選這個節骨眼襲擊全人類，就像當年西班牙流感乘著舊秩序崩潰時入侵地球一樣。試想倒退若干年，戰後秩序健在，只要美國登高一呼，各國很可能會合作打擊新冠肺炎。

展望未來，短期的世界面貌決定於兩個因素。第一當然是新冠肺炎的治療何時突破，哪個國家最先突破。第二，國際社會，尤其是美中兩強，會不會暫時擱置歧見，轉向合作。前者答案未知，後者希望渺茫。

長期就要看國際秩序如何演變。關鍵因素有三。一，掌握發球權的美國會不會為了「抗中」，不惜繼續拆解全球秩序？二，被動應戰的北京如何因應美國攻勢？如果習近平有意於第三任，他會繼續忍讓，反守為攻，還是兼具攻、和、守？三，其他國家又會如何反應，是選邊站、各自分飛，還是成立第三勢力？

## 霸權地基漸鬆動 病毒衝擊全球失序

在這些問題的答案更明朗前，我們暫可確定四件事。第一，美中競爭仍將持續。美國所作所為幾乎完全吻合國際關係學界的「霸權」理論。依該理論，霸權國制定規則，維持秩序，負責獎懲。但時日一長，一則霸權國的資源逐漸消耗，二則別國科技迎頭趕上，三則本國民眾耽於享受以致進取心弱化，霸權終被新興強權取代。川普擔心「中國」就是那個新興強權。從日前公開的共和黨文件看，他還寄望藉「抗中」一魚兩吃，對外穩定霸權，對內打贏年底選戰。

二，全球秩序雖然尚未解體，但已慢慢鬆動，如氣候變遷、人權、貿易、衛生等領域的跡象已十分明顯。軍事、科技、金融也蠢蠢欲動。這表示美國愈來愈不想承擔領導責任，原來管事的國際組織愈來愈沒

有協調能力，而原來各國奉行的國際規則也愈來愈可能被忽視。

三，因為各國民意遠比一百年前彰顯，而新冠肺炎又對民眾健康及生活衝擊巨大，所以兩強對外政策都將比以往更受到內部民意的牽制。美中制度究竟何者更能較好地協調自身內外政策，也將慢慢顯現。

四，為了因應新冠肺炎的衝擊，各國政府勢將花費更多資源在國內，相對排擠外部需求。譬如川普的肺炎紓困經費接近全年聯邦總預算半數，當然會傷及國防預算。所謂「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」恐成通例。涉外事務「口惠而實不至」的可能性也將高於「兩肋插刀」。

在地緣板塊大片且快速轉移的新亂世，身處板塊撞擊最前緣的台灣一定要居安思危，時時警惕，切忌一廂情願，才能夠趨吉避凶。

（作者為台北論壇董事長）