

名家縱論 / 美中制度競賽：美國篇



美國總統川普（左）和中國大陸主席習近平上月底通電話談疫情。（美聯社資料照片）

多年前筆者在美國博士論文口試時被問到，「如果外星人舉世攻擊地球，你覺得國際關係會有什麼變化？」我回答，「要看外星人實力如何。如果人類會毀滅，各國可能合作。如果不會，有的國家或許還結合外星人打擊對手國。」到今天我都不敢確定老師臉上的笑容是讚許還是嘲笑。

新冠肺炎來襲，像外星人入侵，充滿不確定。還好美中兩強經過兩個月口水戰總算展現些許合作意願。但疫情處理方式不同可能也凸顯一個更深層的課題：美國民主與中共社會主義制度，何者為優？本文先試析美國。

過去多數人都深信民主制度民有、民治、民享的優越性。筆者任職政府期間常跑國外，驕傲地宣揚台灣民主如何難能可貴。不少大陸人也表達真誠艷羨之意。但這十幾年氛圍逆轉，不僅三成民主國家變得「形民主，實獨裁」，連歐美都有人開始質疑民主的正當性。怎會如此？

首先要看經濟。如果說中國大陸是政治決定經濟，美國就一直是經濟主導政治。現在關鍵是：資本主義病了！自八〇年代起資本主義過度追求利潤，忽視工資及

社會福利，以致全球財富日益集中。僅僅廿六個超級富豪的財產總值就相當全球一半人口（即卅八億人）財富。在美國零點一趴頂尖人士坐擁全國廿趴財富，零點九趴人享有另廿趴，九趴人再占四十趴。貧富差距已嚴重到矽谷選出的眾議員向媒體坦承，他的鉅富選民非常擔心美國爆發革命。

底層九十趴人怎麼分配剩下廿趴財富？資料顯示，中低技術人員平均工資已四十年不漲。五十趴沒有儲蓄，更沒有退休準備。四十趴人是月光族。十趴人沒有任何健康保險。只有三成高中畢業生付得起昂貴學費念大學。這些教育程度偏低、就業困難的「窮白人」占白人人口四十七趴，多住在小州、小城或鄉村，只有遷離老家才有機會向上提升。

沒機會的就嗑藥或借酒澆愁。專家統計，近幾年「絕望自殺」人數飆升，二〇一七年接近十六萬人，等於「一整年每天摔掉三架滿載的七三七班機」。其中「嗑藥過量」七萬人，超過越戰陣亡人數。據某退休美軍將領說，肥胖、嗑藥、酗酒、與行為不檢等原因讓符合募兵標準年輕人數降到四分之一。試想，民享信念怎不動搖？

民治呢？由於人口流動，小州愈小，大州愈大。但每州不論大小都有兩位參議員，所以任何人只要掌握占全國十六趴人口的廿五個小州，就有五十名鐵衛軍在參議院，可以否決另外八十四趴人喜歡的任何法案，影響官員任命，還足夠阻擋總統彈劾案。聰明的川普先生緊抓這基本盤，輸了總票數仍贏了白宮；上任後儘管信口開河，為所欲為，也不必擔心民主制衡。

民主黨參議員桑德斯老想針對資本家開刀，當然緣絕白宮。川普不僅不得罪資本家，還把中高收入所得稅調降二至四趴，把「窮白人」怨憤全部推到中國大陸、墨西哥、穆斯林、移民身上。

民治如此，難怪蓋洛普最新民調顯示，美國人對幾個民主支柱的信心普遍低落，如總統（卅八趴）、國會（十一趴）、最高法院（卅八趴）、大企業（廿三趴）、報紙（廿三趴）、電視（十八趴）、宗教（卅六趴）、銀行（卅八趴），都遠低於廿年前。

既然民享、民治受傷，美國「制度自信」自然打了折扣。不少專家甚至開始憂慮「數位革命」到來將進一步對美國分權制不利，因它不但決策緩不濟急，而且很難調動民間科技力為國家所用。

不過美國的潛力仍不容低估。它的地緣安全性讓它與任何大國競賽一起跑就領先一截。聯邦混亂，州政府及私部門仍有活力。它家大業大（GDP是中國大陸一倍半，總財富則是兩倍），經得起虛耗。如保持開放多元，它還能吸引別國菁英投效。所以美國雖病了，病得不輕，但還是一頭大老鷹。

如果美國能及早對症下藥，民主再生當可預期。如仍撕裂內鬥，任由病情惡化，則長期競爭力堪憂。

（作者為台北論壇董事長）

2020-04-04 23:49 聯合報