台灣不安全的三根源

蘇起

「國家不安全研討會」
馬英九基金會主辦
109.08.22

劇本：台灣一天就投降

- 美國11/3投票後，選舉爭議持續燃燒。
- 中共政治局於12月中旬決定利用此百年難遇之良機，啟動「武統」。
- 2021年一月初在海峽對面大規模軍演
- 美東1/18晚上 (美總統就職日前二天)北京向台北要求「投降否則動武」。同時軍演部隊轉向台灣，海空軍作勢欲撲，部分在東面防止美軍干預。
- 白宮緊急會商，爭辯救或不救台灣，不能決定，留給新總統定奪。
- 美東1/19晚上(台北1/20早晨)，台北決定投降。
- 美東1/21白宮再開會，一片哀嘆!

美國海軍研究院(U.S. Naval Institute)

作者: James A. Winnefeld(曾任參謀首長聯席會議副主席)
及Michael J. Morell（曾兩度代理中情局局長）

U.S. NAVAL INSTITUTE

ABOUT US | MEMBERSHIP | BOOKS & PRESS | USNI NEWS

The War that Never Was?

Proceedings recently asked several frequent contributors how the next conflict might start. This essay is the first in the series.

By Admiral James A. Winnefeld, U.S. Navy (Retired), and Michael J. Morell

August 2020 | Proceedings | Vol. 146/8/1,410

FEATURED ARTICLE | VIEW ISSUE

The beginning of major state-on-state conflict is almost always a surprise . . . at least to one of the two sides. The China–Taiwan conflict of early 2021 was no exception. The overlapping factors that brought it about now seem so obvious in retrospect. First, the convergence of Thucydides' three sources of conflict—fear,

綠媒緊張

- 自由時報社論

7/1「東方之珠香消玉殞，台灣要居安思危。」

7/3 「習近平對香港強渡關山之後，對台蠢動風險也上升了，充滿聲援香港熱情的台灣，同時也不能對自己的危機掉以輕心。」

7/15 「小英政府與執政黨，絕對不能故作西線無戰事姿態，該讓社會體認的危機必須適度披露，以免萬一事出突然，全國上下慌成一團。」

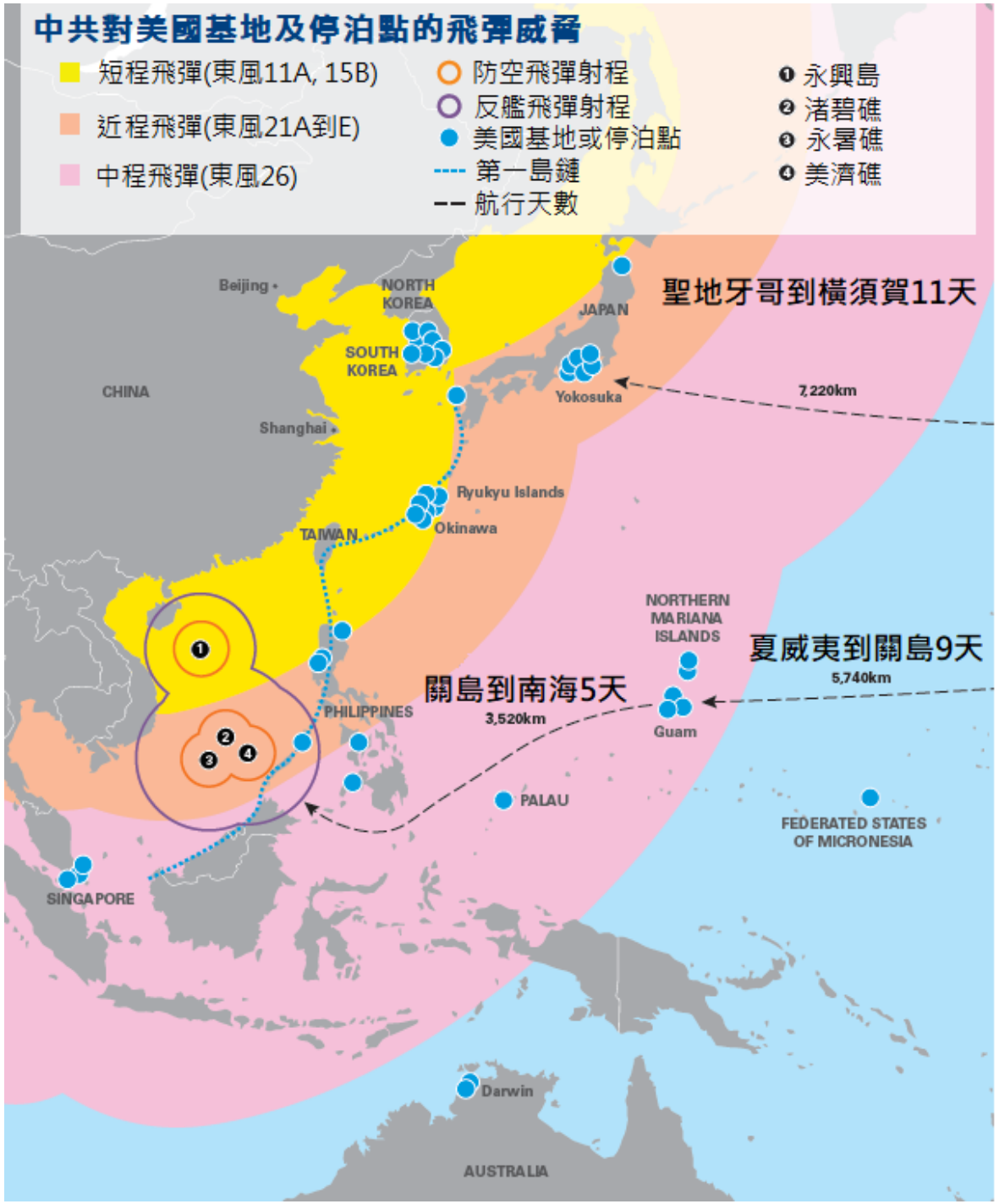
8/5 「當前，台灣最危險的，便是無感於危機迫在眉睫。」、「應該讓危機感在社會適度發酵。」

8/7 「對北京撕毀國際承諾的反應過於軟弱，將使習近平更篤信西方國家只是紙老虎，從而更無忌憚地將香港『內地化』。」、「消化香港之後，北京又迅雷不及掩耳吃下其他垂涎的獵物，尤其是台灣。」

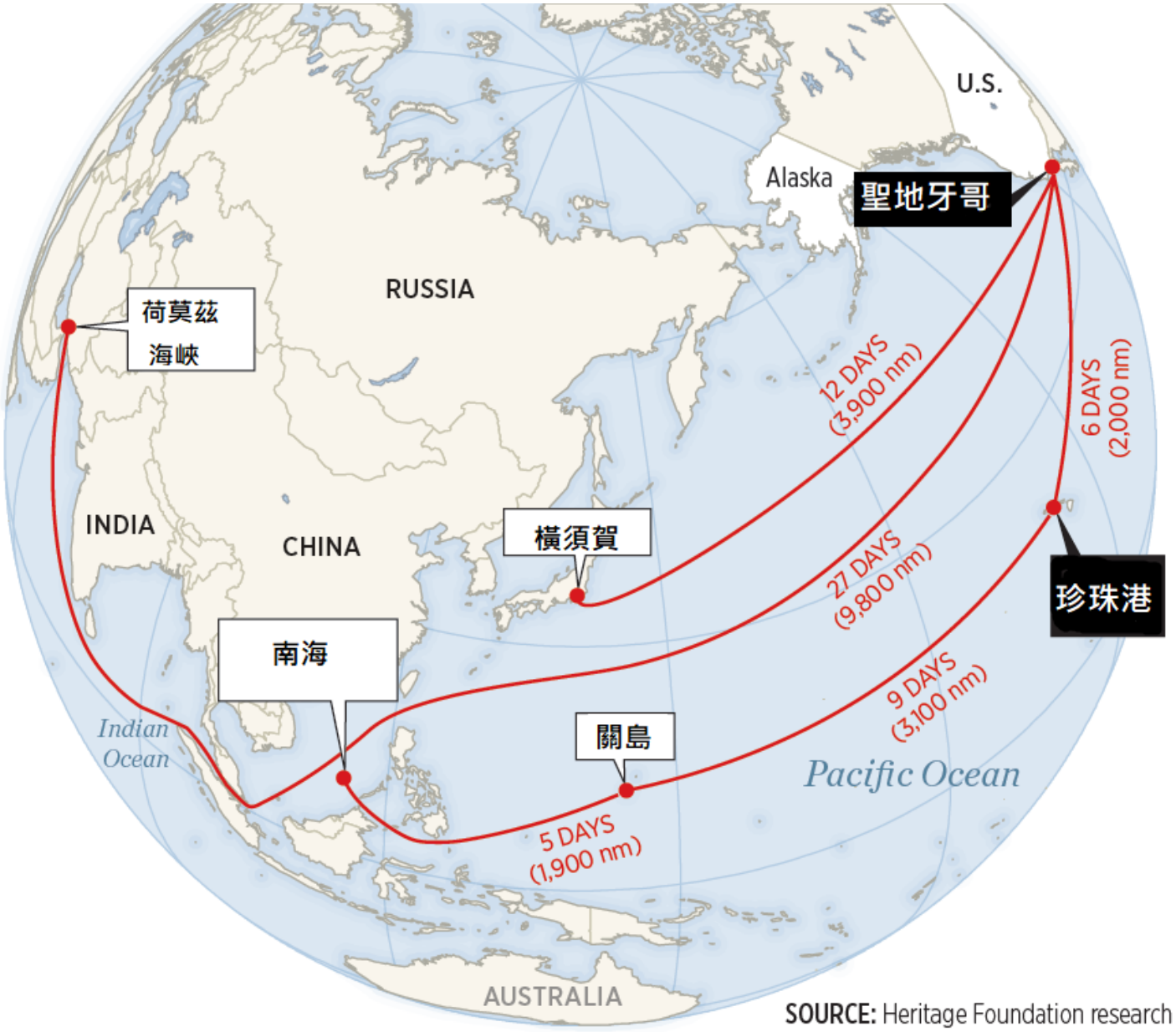
8/10 「中共是一個非理性政權，在政權發生危機時，可能藉著各種理由對台發動戰爭，以轉移內部民怨。」

不安全根源之一：美國心有餘力不足

1. 距離遙遠，鞭長莫及，所謂 tyranny of geography。中共對台造成新的「既成事實」(fait accompli)後，美國難以翻轉。



資料來源: “Averting Crisis: American Strategy, Military Spending and Collective Defence in the Indo-Pacific”, United States Studies Center at the University of Sydney, August 2019, p.19



資料來源: “2020 Index of U.S. Military Strength”, The Heritage Foundation, 2020, p.373

2. 備多力分，經費不足，艦齡老化(如航母，28.6/50年)，維修落後，以致過去三年，美國航母及兩棲突擊艦**在台海只出現1/5時間(即平均每年二個半月)，南海約1/4時間(即每年三個月)。援台主力的雷根號航母每年至少六個月(均上半年)停在日本橫須賀港休養。**某報8/13說美軍「經常在」，在台海周邊「無所不在」，離事實甚遠。

3. 五角大廈及蘭德公司近年18次兵棋推演均敗於解放軍之手。美軍恐信心不足。前述劇本即反映此現象。

4. 川普迄今在國際上只吵架不打架；**不會來救台灣，也不會在台海或南海挑起真正衝突**。尤其台灣只是川普心目中的「筆尖」；他更不致為保台而與中共硬碰硬，即使選戰考量，至多只會遊走戰爭邊緣。

5. 故川普色厲內荏，最近動作多，國內選舉考量成分大。

美國航母及軍艦動向
2020.07.06

資料來源: USNI News Fleet and Marine Tracker, U.S. Naval Institute

美國航母及軍艦動向
2020.07.13

資料來源: USNI News Fleet and Marine Tracker, U.S. Naval Institute

美國航母及軍艦動向
2020.08.03

資料來源: USNI News Fleet and Marine Tracker, U.S. Naval Institute

美國航母及軍艦動向
2020.08.17

資料來源: USNI News Fleet and Marine Tracker, U.S. Naval Institute

不安全根源之二：中共蓄勢待發

1. “Speak softly, and carry a big stick” (老羅斯福總統語)　對美國貿易戰、科技戰，見招拆招。但對疆獨、港獨都強勢以對。獨厚台獨的可能性極小。

2. 最新特色：既不重視港台民意，也不在乎國際輿論。

3. 過去友台不友港的大陸民意，現在厭港更厭台。台灣已失去最重要的最後防線。

4. 大陸內部政經壓力如升高，壓力轉向台灣可能性大。

不安全根源之三：台灣外鬥內也鬥

1. 兩岸關係已過不歸點。蔡政府三方面「改變現狀」：

   理性→ 兩個國家

   感性→ 不是中華民族(拒絕「兩岸一家親」)

   戰略→ 由守而攻(政治、香港、軍事)

十個「軍事」構想(請見拙文，聯合報，8/16)

- 美國在台駐軍一千至數千人，包括陸戰隊、特種部隊等。
- 不同類型美艦停泊台灣港口。
- 在台灣部署美國中程飛彈。
- 在台灣部署薩德系統或陸基神盾系統。
- 默許台灣發展中程巡弋飛彈。
- 協助台灣發展能打擊中共陸基洲際飛彈發射孔的投擲能力，以減低美國被北京報復的壓力。
- **台灣用自製或美製無人機巡航台海，偵測共軍動態並分享情資。**
- 台灣戰機繞飛大陸某些島嶼。
- 蔡總統登上美國航母。
- **台灣參與台美雙邊或多國聯合演習。**

2. 台灣維持「民主」表象，實際漸成「一黨專政」。民進黨獨攬行政、立法、司法、考試、監察大權，打壓在野黨，並力圖掌控媒體、金融、教育等領域。「**外對抗、內專制**」已是台灣的最新寫照。

3. 內鬥外鬥導致社會嚴重撕裂，及全民保台意志衰弱。

結論

1. **台灣安全繫於北京一念之間**，不在美國或台灣自己手上。
2. 去年蔡為勝選而大打「香港牌」，今年嚐苦果，時刻擔心中共會「先香港後台灣」。今年川普為勝選而大打「台灣牌」，而台灣全力配合，中共迄今忍讓，美台一再得寸進尺。中共將來會不會像香港一樣加倍奉還，值得關注。
3. 已有犯台能力的中共何時出手，如何出手(是「教訓」，還是「解決」，無人能預測。美國大選前，應不會躁進。**選後什麼事都可能。**
4. 目前樂觀派認為中共中央「顧全大局，重視經濟發展」，所以不會輕舉妄動。這種看法已促使美台鷹派步步進逼。什麼時候碰觸北京底線?我們希望樂觀派沒有「誤判」，如果是，怎麼辦?**台灣為什麼表現得比有美國盟約保障的日本及韓國更勇敢? 答案在民進黨的反中政策是百分之百，而日韓都是既交往又對抗。**
5. 需小心「意外」及「製造的意外」。